

Постановление
Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению
республиканских референдумов

29 сентября 2016 г. № 70

О жалобе Калякина С.И.

В Центральную комиссию Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (далее – Центральная комиссия) поступила жалоба Калякина Сергея Ивановича, баллотировавшегося кандидатом в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва по Оршанскому городскому избирательному округу № 25, с требованием отменить решение окружной избирательной комиссии Оршанского городского избирательного округа № 25 (далее – окружная комиссия) от 12.09.2016 об установлении результатов выборов по избирательному округу, отменить решение Витебской областной избирательной комиссии (далее – областная комиссия) об установлении результатов выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь на территории Витебской области в части выборов в Оршанском городском избирательном округе № 25, принять решение о признании выборов по Оршанскому городскому избирательному округу № 25 недействительными и поручить областной комиссии организовать проведение в этом округе повторных выборов. Жалобы Калякина С.И. о признании недействительными выборов по Оршанскому городскому избирательному округу № 25 рассматривались окружной и областной комиссиями и оставлены ими без удовлетворения.

На основании статьи 84 Избирательного кодекса Центральная комиссия может признать выборы депутата Палаты представителей недействительными, если в ходе выборов или при подсчете голосов, или при определении результатов выборов имели место нарушения требований Избирательного кодекса, повлиявшие на итоги выборов или не позволяющие с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей.

В обоснование жалобы Калякин С.И. указывает на нарушение Оршанским районным исполнительным комитетом (далее – Оршанский райисполком) избирательного законодательства при формировании участковых избирательных комиссий, ненадлежащее изготовление окружной комиссией плакатов с биографическими данными кандидатов и информационных материалов для избирателей, необоснованные

ограничения в проведении предвыборной агитации, необеспечение сохранности ящиков с бюллетенями в период досрочного голосования, создание на участках для голосования препятствий для работы наблюдателей, отсутствие у них реальной возможности наблюдать за подсчетом голосов и результатами голосования, завышение данных о явке избирателей на участке для голосования № 5 и непроведение итоговых заседаний некоторых участковых избирательных комиссий.

Проверив доводы жалобы Калякина С.И., изучив решения окружной и областной избирательных комиссий от 16.09.2016 № 40 и от 22.09.2016 № 21 соответственно по результатам рассмотрения его жалоб и материалы к ним, Центральная комиссия не установила нарушений избирательного законодательства, допущенных в ходе выборов или при подсчете голосов, влияющих на итоги выборов или не позволяющих с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей в Оршанском городском избирательном округе № 25.

Содержащееся в жалобе утверждение о нарушении закона при формировании участковых комиссий участков для голосования №№ 3, 12, 14, 17, 18, 20, 38 Оршанского района в связи с невключением в их составы представителей от Белорусской партии левых «Справедливый мир» является необоснованным. В соответствии со статьей 34 Избирательного кодекса органы, образующие избирательные комиссии, самостоятельно коллегиальными решениями формируют их составы с учетом предусмотренных правил и ограничений. В участковые избирательные комиссии Оршанского района вошли восемь представителей Белорусской партии левых «Справедливый мир», из них три включены в составы участковых комиссий участков для голосования №№ 5, 7, 13, входящих в территорию Оршанского городского избирательного округа № 25. Включение в избирательные комиссии всех представителей политических партий по их требованию законодательством не предусмотрено. Согласно протоколу заседания Оршанского райисполкома от 26.07.2016 № 11 участковые комиссии формировались в присутствии представителей общественных объединений, в том числе республиканского правозащитного общественного объединения «Белорусский Хельсинкский Комитет», Объединенной гражданской партии, после обсуждения кандидатур в состав этих комиссий. Центральная комиссия отмечает при этом, что Белорусская партия левых «Справедливый мир» не воспользовалась предоставленным ей правом направить в окружную комиссию члена комиссии с правом совещательного голоса.

Доводы жалобы о несоблюдении окружной комиссией положений статьи 13 Избирательного кодекса при изготовлении информационных плакатов с биографическими данными кандидатов несостоятельны. Исключение окружной комиссией из предложенного Калякиным С.И.

текста фразы обусловлено тем, что в ней в нарушение требований закона содержится элемент агитации. Агитационный характер исключенного комиссией предложения заявитель подтвердил в рассматриваемой жалобе, указав, что его наличие в тексте плаката «могло оказать значительное положительное влияние на принятие решения голосовать за меня». Позиция Центральной комиссии по данной ситуации ранее доведена до сведения Калякина С.И. в ответе на его жалобу от 2 сентября 2016 г. Что касается обеспечения в информационных плакатах равного объема сведений о кандидатах в депутаты, то окружной комиссией Калякину С.И. предлагалось включить в текст дополнительные сведения биографического характера.

Заявление Калякина С.И. об ограничении возможностей при проведении предвыборной агитации, установленных решениями Оршанского райисполкома от 27.07.2016 № 1101 и № 1102 (определяют соответственно перечень помещений для встреч с избирателями и перечень мест для проведения агитационных массовых мероприятий вне помещений в уведомительном порядке) является не убедительным и не соответствует фактическим обстоятельствам. По информации окружной комиссии заявлений об использовании предоставленных помещений от Калякина С.И. не поступало, а все указанные им в уведомлении места для проведения пикетов не использованы в заявленном объеме.

Неопечатывание помещений, где хранятся ящики с бюллетенями в период досрочного голосования, нарушением избирательного законодательства не является, поскольку такого требования в нем не содержится. Место нахождения дежурного сотрудника милиции определяется председателем участковой избирательной комиссии, несущим по закону ответственность за сохранность ящиков для голосования и избирательной документации. Из пояснений председателей участковых избирательных комиссий, которые упоминаются в жалобе, усматривается, что сотрудники милиции не находились в помещениях с опечатанными после голосования ящиками. Не нашел своего подтверждения факт обращения руководителя Оршанского РОВД Сильченко А.М. к председателям участковых комиссий участков для голосования №№ 12 и 19 не опечатывать помещения 9 и 10 сентября 2016 г. Сделанный заявителем вывод о манипуляциях с бюллетенями для голосования в связи с высоким процентом избирателей, проголосовавших досрочно, не подтверждается доказательствами и является надуманным.

Утверждение Калякина С.И. о создании незаконных препятствий для деятельности наблюдателей Дудника Ю. и Сеницыной Г. на участках для голосования соответственно №№ 9 и 18 не нашло своего подтверждения в ходе проверки. По сообщениям председателей этих участковых избирательных комиссий Дудник Ю. не предъявил документ,

удостоверяющий личность, а представленный Сеницыной Г. протокол о направлении наблюдателем не соответствовал требованиям законодательства.

Участковые комиссии правомерно отказывали наблюдателям в рассмотрении предложений по изменению порядка подсчета голосов, так как участковые комиссии не уполномочены законодательством на рассмотрение такого вопроса. Подсчет проводится в порядке, установленном статьей 55 Избирательного кодекса, и в соответствии с разъяснениями этой нормы Центральной комиссией.

Указание в жалобе на проведение подсчета голосов и определение результатов выборов с грубыми нарушениями статьи 13 Избирательного кодекса на всех участках для голосования Оршанского городского избирательного округа № 25 не подтверждено какими-либо конкретными фактами: имеется лишь общая ссылка на свидетельства наблюдателей ряда участков для голосования о том, что они не имели реальной возможности наблюдать процедуру подсчета голосов и определения результатов выборов.

Довод заявителя об отсутствии у членов участковых комиссий возможности определить соответствие объявленных результатов выборов реальному голосованию не может быть принят во внимание ввиду его голословности.

Сообщение о том, что на участках для голосования №№ 1, 2, 11, 12, 13, 24, 26, 30, 35 не проводились заседания участковых избирательных комиссий по установлению результатов голосования, является безосновательным. Факт совместного подсчета бюллетеней членами участковой избирательной комиссии, составления и подписания ими протокола о результатах голосования на участке свидетельствует о коллегиальном принятии решения об установлении результатов голосования. Согласно пояснениям председателей указанных участковых избирательных комиссий заседания по установлению результатов голосования проводились в порядке, определенном избирательным законодательством.

Заявление Калякина С.И. о том, что на участке для голосования № 5 выборы не состоялись, является необоснованным. В соответствии с Избирательным кодексом при определении результатов выборов правовое значение имеет только явка в целом по избирательному округу. Кроме того, в силу закона единственным официальным документом, подтверждающим число получивших бюллетени избирателей, является протокол участковой избирательной комиссии, а не проведенный наблюдателями в помещении для голосования визуальный подсчет избирателей.

Указанные обстоятельства окружной и областной комиссиями при рассмотрении жалоб Калякина С.И. исследованы и установлены правильно, в связи с чем оснований, предусмотренных избирательным законодательством для их отмены, не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 33, 49¹, 82 и 84 Избирательного кодекса Республики Беларусь, Центральная комиссия ПОСТАНОВЛЯЕТ:

отказать Калякину С.И. в удовлетворении жалобы.

Председатель комиссии

Л.М. Ермошина

Исполняющий обязанности
секретаря комиссии

Е.Н. Дмухайло