

ЗАЯВЛЕНИЕ

международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по результатам наблюдения за подготовкой и проведением выборов Президента Республики Беларусь

Международные наблюдатели от Содружества Независимых Государств принимали участие в мониторинге подготовки и проведения выборов Президента Республики Беларусь, состоявшихся 19 марта 2006 года.

Организация наблюдения осуществлялась на основе приглашения белорусской стороны и соответствующего решения Совета глав государств СНГ.

Наблюдатели от Содружества представляли законодательные, исполнительные, избирательные органы и дипломатические представительства государств - участников СНГ, Парламентское Собрание Союза Беларуси и России, Постоянный комитет Союзного государства, Евразийское Экономическое Сообщество, органы Содружества - Межпарламентскую Ассамблею государств - участников СНГ, Экономический Суд Содружества, Исполнительный комитет СНГ.

В состав Миссии наблюдателей от СНГ входили представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан.

Всего в качестве наблюдателей от СНГ на президентских выборах в Беларуси было аккредитовано **467** человек. Их деятельность по наблюдению за подготовкой и проведением выборов основывалась на действующих в Содружестве документах о

стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод, о Миссии наблюдателей от СНГ, на общепризнанных нормах международного права. Координировал их работу **Штаб Миссии наблюдателей от СНГ** в городе **Минске** и **пять его отделений** в городах **Брест, Витебск, Гомель, Гродно** и **Могилев**.

При выполнении своих функций наблюдатели от СНГ соблюдали избирательное законодательство Республики Беларусь, руководствовались принципами политической нейтральности, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений по отношению к кандидатам в Президенты и другим участникам избирательного процесса.

Наблюдение осуществлялось независимо, основывалось на принципах открытости и гласности. В период мониторинга избирательного процесса Штаб Миссии подготовил два промежуточных отчета о ходе наблюдения, десять пресс-релизов, еженедельно проводил брифинги для представителей средств массовой информации. В регионах республики наблюдатели от СНГ регулярно встречались с членами избирательных комиссий всех уровней, наблюдателями от общественных объединений, доверенными лицами кандидатов в Президенты, избирателями, представителями средств массовой информации. Глава Миссии наблюдателей от СНГ посетил город Минск и все шесть областей республики, где встретился с избирателями, руководителями и членами областных, городских, районных и участковых избирательных комиссий.

Долгосрочное наблюдение за подготовкой к выборам Президента Республики Беларусь, которое проводили 43 наблюдателя, позволило осуществить мониторинг:

- формирования территориальных и участковых избирательных комиссий;

- работы избирательных комиссий всех уровней по организации подготовки и проведения президентских выборов;
- выдвижения и регистрации кандидатов в Президенты;
- проведения предвыборной агитации;
- формирования списков граждан, имеющих право участвовать в выборах Президента Республики Беларусь;
- рассмотрения жалоб и заявлений о нарушениях избирательного законодательства.

Наблюдатели от СНГ констатируют, что предвыборные мероприятия реализованы в сроки, установленные Избирательным кодексом Республики Беларусь.

Миссия наблюдателей от Содружества отмечает, что в Республике Беларусь были созданы все необходимые правовые и организационно-технические условия для осуществления международного наблюдения за президентскими выборами, что свидетельствует об открытости и прозрачности избирательного процесса. При этом существенную практическую помощь оказала созданная по распоряжению Президента Республики Беларусь межведомственная рабочая группа для обеспечения деятельности международных наблюдателей в период подготовки и проведения президентских выборов.

Наблюдателям было предоставлено право беспрепятственного доступа на избирательные участки, свободного общения с участниками избирательного процесса, представителями политических партий, органов исполнительной власти. Они имели возможность получать необходимую информацию из Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, Министерства иностранных дел, Верховного Суда, Прокуратуры, Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Глава Миссии наблюдателей от СНГ и члены Штаба встречались с кандидатами в Президенты и их доверенными лицами.

Была продолжена практика регулярных контактов и обмена информацией с наблюдателями от других международных организаций, осуществлявшими мониторинг избирательного процесса в Беларуси. В день выборов 19 марта Глава Миссии наблюдателей от СНГ встретился с Главой Миссии БДИПЧ/ОБСЕ Послом Гертом Аренсом, руководителем группы наблюдателей из Китайской Народной Республики Послом Чжао Сиди, личным посланником Действующего председателя ОБСЕ Франсуа-Ксавье де Доннеа.

По предложению Главы Миссии БДИПЧ/ОБСЕ Посла Аренса сотрудничество двух миссий приобрело новое качество и осуществляется на уровне экспертов по трем направлениям - по правовым вопросам, общим вопросам организации выборов и мониторинга СМИ.

Систему комиссий по подготовке и проведению президентских выборов составляют: Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, территориальные и участковые избирательные комиссии по выборам Президента Республики Беларусь.

По сведениям Центральной комиссии, в период избирательной кампании в Республике Беларусь действовало **165** территориальных избирательных комиссий, из них 6 областных и Минская городская, **118** районных, **16** городских и 24 районных в городах, а также 6 **586** участковых избирательных комиссий по выборам Президента Республики Беларусь. За пределами Беларуси в 32 странах был образован 41 участок для голосования. Вопросы формирования избирательных комиссий, наряду с другими вопросами, отражены Миссией наблюдателей от СНГ в первом промежуточном отчете.

Наблюдатели констатируют широкое представительство трудовых коллективов и общественных объединений в избирательных комиссиях.

Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов обеспечила избирательные комиссии законодательными и нормативными актами о президентских выборах, необходимыми методическими материалами. Были проведены семинары-совещания с председателями и секретарями участковых комиссий по вопросам организации работы.

Наблюдатели от СНГ положительно оценивают предпринятые Центральной, территориальными комиссиями и органами исполнительной власти республики меры, направленные на создание равных условий для кандидатов в Президенты. По их мнению, реализация этих мер явилась важным элементом обеспечения демократичности и транспарентности президентских выборов.

Участковые комиссии своевременно и качественно подготовили помещения для голосования, провели разностороннюю работу с избирателями по обеспечению их заинтересованного участия в выборах. Например, участковая избирательная комиссия № 17 Ленинского района г. Гродно создала сайт по президентским выборам, используя который избиратели получали информацию по выборной тематике, юридическую помощь, ответы на вопросы. Услугами сайта воспользовались около двух тысяч избирателей.

Вместе с тем, на отдельных избирательных участках выявлялись недостатки, которые носили в основном технический характер. Например, на момент посещения была отмечена низкая готовность участков №11 и 18 Центрального района г.Гомеля, где отсутствовали требуемые документы. На участках № 27, 28, 30 Железнодорожного района г. Гомеля необходимая документация велась не по единому образцу. Неправильно были указаны места расположения избирательных комиссий № 10 Бобруйского района и № 16 Осиповичского района Могилевской области. На участке № 26 Железнодорожного района г. Гомеля были установлены узкие кабины, не удобные для избирателей.

По предложениям наблюдателей избирательными комиссиями недостатки устранялись в рабочем порядке.

Выдвижение и регистрация кандидатов в Президенты осуществлялись в соответствии с нормами Избирательного кодекса Республики Беларусь. По мнению наблюдателей от СНГ, **процедуры данного этапа избирательной кампании выполнялись в обстановке политического плюрализма, с соблюдением принципов альтернативности и конкурентности.** Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов зарегистрировала инициативные группы граждан по выдвижению кандидатами в Президенты восьми претендентов.

Инициативные группы осуществляли сбор подписей избирателей в поддержку лиц, претендовавших на выдвижение кандидатами в Президенты. В ходе этой работы наблюдателями отмечены нарушения избирательного законодательства. В Городокском районе Витебской области, например, подписи собирали лица, не являвшиеся членами инициативных групп. В Барановичском районе Брестской области, Партизанском и Московском районах города Минска зафиксированы случаи, когда подписные листы не были оформлены надлежащим образом.

Согласно избирательному законодательству собранные подписи проверялись территориальными избирательными комиссиями. При этом инициативные группы трех претендентов подписные листы на проверку не сдали.

Большое количество подписей избирателей в поддержку лиц, предложенных для выдвижения кандидатами в Президенты, в ходе проверки было признано недостоверным. Основными причинами этого стали факты фальсификации членами инициативных групп подписей избирателей, многочисленные технические ошибки, включение в подписные листы недостоверных паспортных данных

избирателей. Например, в результате проверки подписей, сданных в Полоцкую городскую, Докшицкую, Шарковщинскую, Ошмянскую, Клецкую районные избирательные комиссии в поддержку выдвижения кандидатом в Президенты А.В. Милинкевича, все собранные подписи в соответствии с нормами Избирательного кодекса Республики Беларусь не были учтены, поскольку суммарное количество недостоверных подписей превысило 15 %.

По аналогичным причинам в 19 территориальных комиссиях всех областей республики и города Минска не были учтены все подписи, собранные в поддержку А.В. Козулина.

Необходимое количество достоверных подписей и документы для регистрации были предоставлены в Центральную комиссию Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов четырем претендентами, которые были зарегистрированы в качестве кандидатов в Президенты.

Предвыборная агитация в поддержку кандидатов в Президенты Республики Беларусь, начавшаяся 17 февраля 2006 года, проводилась открыто и гласно. Местные органы исполнительной власти с соблюдением равных прав и одинаковых условий для кандидатов предоставляли помещения для проведения их встреч с избирателями, определяли места для размещения агитационных печатных материалов.

Каждый кандидат получил право опубликовать свою предвыборную программу в семи республиканских газетах и возможность два раза выступить по национальному радио и телевидению.

Наблюдатели от Содружества с 20 февраля по 17 марта 2006 года проводили мониторинг новостных программ белорусского телевидения и печатных средств массовой информации по освещению деятельности кандидатов в Президенты. Анализ новостных программ телеканалов «ОНТ», «БТ», «СТВ», материалов

республиканских газет «Советская Белоруссия», «Звезда», «Рэспубліса» показал, что средства массовой информации в большей мере уделяли внимание А.Г. Лукашенко как действующему Президенту, а не как кандидату в Президенты.

При Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов был образован Наблюдательный совет по контролю за соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации. На заседаниях с участием наблюдателей от СНГ данный совет регулярно рассматривал жалобы и обращения, касающиеся соблюдения законодательства при проведении агитационной работы.

Миссия наблюдателей от Содружества отмечает, что в нарушение установленных избирательным законодательством сроков А.В. Милинкевич и З.С. Позняк еще на этапе сбора подписей предпринимали попытки изготовления и распространения во всех регионах Беларуси печатных агитационных материалов.

В связи с этим Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов им были вынесены предупреждения.

По информации Министерства внутренних дел Республики Беларусь, до регистрации кандидатов в Президенты сотрудниками органов внутренних дел изъято 425 тысяч экземпляров незаконной печатной продукции, имеющей отношение к президентским выборам. За ее распространение 60 человек привлечены к административной ответственности.

В целом со дня опубликования постановления Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь от 16 декабря 2005 года о назначении президентских выборов и по 15 марта 2006 года сотрудники органов внутренних дел обнаружили и изъяли более одного миллиона экземпляров незаконной печатной

продукции предвыборной тематики, за распространение которой **137** человек привлечены к административной ответственности.

Кандидаты в Президенты строили свою агитационную работу в основном в виде встреч с избирателями. Штаб С.В. Гайдукевича, по информации территориальных комиссий, такую форму агитационной работы не использовал.

В ходе проведения предвыборной агитации члены инициативной группы кандидата в Президенты А.В. Милинкевича предприняли попытки организации несанкционированных митингов, проведения встреч с избирателями в местах, не разрешенных органами исполнительной власти. Такие факты зафиксированы в городах Минск, Борисов, Глубокое, Орша и некоторых других. В ходе проводившейся 17 марта в Минске совместной встречи кандидатов в Президенты А.В. Козулина и А.В. Милинкевича **высказывались призывы к противоправным действиям.**

Прокуратура Республики Беларусь в своем заявлении была вынуждена потребовать от всех участников избирательного процесса неукоснительного соблюдения норм закона о проведении массовых мероприятий и недопущения нарушений общественного порядка.

Ряд вопросов, касающихся предвыборной агитации, отражен Миссией наблюдателей от СНГ во втором промежуточном отчете.

В Штаб Миссии из республиканских органов, в компетенцию которых входит **работа с жалобами и заявлениями**, связанными с нарушениями избирательного законодательства, регулярно поступала информация о ходе их рассмотрения. Обращения касались, главным образом, нарушений при сборе подписей граждан в поддержку кандидатов, а также при ведении предвыборной агитации.

По сведениям Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, ею рассмотрены **464** жалобы и обращения, по результатам приняты

соответствующие решения. Судами Беларуси рассмотрено 78 жалоб, в том числе Верховным Судом - 71. По сообщению Прокуратуры Республики Беларусь, в органы прокуратуры поступило более **200** обращений, связанных с нарушениями избирательного процесса. По информации Министерства внутренних дел, сотрудниками милиции совместно с органами исполнительной власти, членами территориальных избирательных комиссий выявлено 98 правонарушений, имеющих отношение к выборам. По ним составлен 81 административный протокол, возбуждено 12 уголовных дел.

В Штаб Миссии наблюдателей от СНГ поступали заявления и обращения от доверенных лиц кандидатов в Президенты и от граждан Беларуси. В соответствии с требованиями статьи 49 Избирательного кодекса Республики Беларусь заявления и обращения направлялись для рассмотрения в Центральную комиссию Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, Прокуратуру, Министерство внутренних дел.

Наблюдатели от СНГ констатируют, что процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных в ходе избирательной кампании, осуществлялся в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Законодательная база, кроме общих положений о выборах, содержащихся в Конституции Республики Беларусь, в качестве основного акта по проведению выборов Президента Республики Беларусь включает Избирательный кодекс, принятый в 2000 году.

По мнению наблюдателей от СНГ, Кодекс является сбалансированным документом, способствующим проведению свободных и демократичных выборов. В нем отражены такие международные стандарты, как право гражданина избирать и быть избранным, свобода выборов на основе всеобщего равного

избирательного права при тайном голосовании, открытый и гласный характер выборов, общественное и международное наблюдение за ними.

Законодательство о выборах Президента Республики Беларусь не содержит положений, которые устанавливали бы дискриминационные ограничения на использование гражданами избирательных прав или неравенство граждан перед законом.

Предусмотренные Избирательным кодексом правомочия наблюдателей в целом позволили обеспечить мониторинг подготовки и проведения выборов Президента Республики Беларусь. В то же время работу наблюдателей облегчило бы закрепление их права на ознакомление с итоговыми материалами заседаний избирательных комиссий.

Краткосрочное наблюдение за подготовкой и проведением президентских выборов было организовано со времени начала предусмотренного избирательным законодательством **досрочного голосования - с 14 по 18 марта 2006 года.** В этот период наблюдатели от СНГ посетили во всех регионах республики **1081** избирательный участок. Наблюдатели констатировали высокий уровень готовности, технического оснащения и содержания помещений для голосования, профессионализм и слаженность в работе участковых избирательных комиссий, простой и понятный порядок включения избирателей в дополнительный список.

По сведениям Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, в стране и за ее пределами досрочно проголосовали 31,3 % избирателей.

В ходе встречи с Главой Миссии наблюдателей от СНГ кандидат в Президенты А.В. Милинкевич заявил, что студентов вузов республики принуждают участвовать в досрочном голосовании. Это заявление, в частности, не получило подтверждения в беседах наблюдателей со студентами Белорусского государственного

университета транспорта в Гомеле и Гродненского педагогического университета имени Янки Купалы.

Миссия наблюдателей от Содружества отмечает, что в досрочном голосовании активно участвовали представители всех слоев общества.

Вместе с тем, выявлены отдельные случаи организации досрочного голосования в не приспособленных для этого помещениях, что вызывало неудобства для избирателей, затрудняло работу членов избирательных комиссий и наблюдателей (участки №28 и 29 Заводского, №61 Ленинского районов г.Минска, № 7 г. Береза, Брестская область).

На участке № 76 Фрунзенского района города Минска в ходе досрочного голосования некоторые избиратели заполняли бюллетени вне кабин для голосования.

На участках № 7 Октябрьского и № 32 Центрального районов города Минска наблюдателям от СНГ члены участковых избирательных комиссий отказались предоставить предварительные сведения о количестве избирателей, проголосовавших досрочно.

Миссия наблюдателей от СНГ отмечает, что в соответствии с Избирательным кодексом Республики Беларусь (статья 46) в течение последних десяти дней до выборов не допускается опубликования результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, и прогнозов их результатов. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 ноября 2005 года в целях обеспечения надлежащего уровня объективности и достоверности проводимых опросов, относящихся к президентским выборам, определены условия и порядок аккредитации юридических лиц, претендующих на проведение таких опросов, и опубликования их результатов в средствах массовой информации.

Этим же документом установлено, что аккредитацию осуществляет Комиссия по опросам общественного мнения при Национальной академии наук Беларуси. Она информировала Штаб

Миссии наблюдателей от СНГ о том, что аккредитовано девять организаций, имеющих право на проведение опросов общественного мнения.

В день президентских выборов этим правом воспользовались две организации - «Медиафакт-Эко» и Республиканский союз общественных объединений «Белорусский Комитет молодежных организаций».

В ходе досрочного голосования были установлены некоторые нарушения порядка опроса избирателей. По сообщению Министерства внутренних дел, сотрудниками милиции в Минском районе, городах Борисов, Скидель, Быхов были выявлены прибывшие в Беларусь по туристическим визам граждане Дании и Швеции, которые, не имея соответствующей аккредитации, проводили на выходе с избирательных участков опросы избирателей о результатах их голосования. По месту их проживания были обнаружены бланки анкет для опроса граждан.

Миссия наблюдателей от СНГ в очередной раз отмечает, что опросы на выходе **не дают достоверной информации о процессе выборов и их результаты не могут быть приняты во внимание.**

Краткосрочные наблюдатели от СНГ анализировали также ход предвыборной агитации на завершающем этапе ее проведения, встречались с избирателями, членами избирательных комиссий, представителями общественных предвыборных штабов кандидатов в Президенты.

Наблюдатели от СНГ в позитивном плане рассматривают участие в мониторинге президентских выборов в Беларуси **1 235 представителей от других международных организаций** и свыше тридцати тысяч внутренних наблюдателей. Проводившийся с ними обмен мнениями и информацией о подготовке к выборам **содействовал формированию объективного мнения о ходе избирательного процесса.**

Осуществляя наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов избирателей в день выборов, наблюдатели от СНГ посетили 4 **283** избирательных участка, что составляет 65 % от общего количества. Они присутствовали на различных этапах выборов - от открытия участков до подведения участковыми комиссиями итогов голосования. На **118** участках наблюдение осуществлялось совместно с наблюдателями других международных организаций, которые во многих случаях заявляли, что у них нет замечаний по вопросу проведения голосования. Так, на участках № 6 г. Жлобина Гомельской области, № 29, 37, 39, 49, 52 Гродненского, №14 Зельвенского районов Гродненской области наблюдатели из Великобритании, Франции, Германии, Словении, представлявшие Миссию БДИПЧ/ОБСЕ, сделали в журналах посещения участков записи о том, что они удовлетворены организацией выборов, нарушений нет, все процедуры соблюдены, голосование организовано хорошо.

В отчетах наблюдателей от СНГ отмечаются высокая активность и заинтересованное участие избирателей в выборах. По их оценкам, **голосование проходило в соответствии с избирательным законодательством Республики Беларусь.**

В то же время зафиксированы отдельные нарушения избирательного процесса:

- в кабинках для голосования одновременно находилось по два избирателя (участки № 35 Октябрьского района города Витебска, № 26 Железнодорожного района города Гомеля, № 28, 29 Заводского района города Минска);

- избирательные бюллетени заполнялись вне кабины для тайного голосования (участок № 6 Ленинского района города Минска);

- ящики для голосования находились вне поля зрения наблюдателей (участок № 35 Октябрьского района города Витебска).

После закрытия избирательных участков члены Миссии наблюдателей от СНГ осуществляли наблюдение за подсчетом голосов избирателей, установлением результатов голосования по участкам. Нарушений зафиксировано не было.

Выводы и оценки наблюдатели от СНГ делают на основании только собственного наблюдения, анализа фактического материала и сведений, собранных в процессе долгосрочного и краткосрочного наблюдения.

По мнению наблюдателей от СНГ, **избирательные комиссии обеспечили реализацию и защиту избирательных прав граждан Беларуси при проведении президентских выборов.** Отдельные нарушения и упущения в процессе избирательной кампании не носили системного и массового характера и, таким образом, **не оказали существенного влияния на свободное волеизъявление избирателей и на итоги голосования.**

Наблюдатели от СНГ считают необходимым также отметить, что президентские выборы в Республике Беларусь проходили на фоне кампании беспрецедентного внешнего давления. Предвзятые заявления, жесткие оценки, а также прозвучавшие накануне выборов со стороны ряда государств предупреждения о готовности применить к Республике Беларусь различного рода ограничительные меры политического и экономического характера наблюдатели от СНГ расценивают как стремление оказать воздействие на ход избирательного процесса на завершающем этапе президентских выборов.

Международные наблюдатели от Содружества Независимых Государств:

считают, что выборы Президента Республики Беларусь, состоявшиеся 19 марта 2006 года, проведены в соответствии с нормами действующего в стране избирательного законодательства, прошли при высокой активности избирателей;

признают прошедшие президентские выборы свободными, открытыми и транспарентными;

призывают присоединиться к данному Заявлению других международных наблюдателей, разделяющих содержащиеся в нем выводы и оценки.

Настоящее Заявление подготовлено до окончательного утверждения результатов выборов. Подробный отчет о работе Миссии наблюдателей от СНГ на выборах Президента Республики Беларусь будет предоставлен главам государств - участников Содружества Руководителем Миссии в соответствии с принятыми в Содружестве Независимых Государств правилами процедуры.

Ирина / В. Ю. Рудайло /

Ульяна В. А. Сустров.

Е. З. Златош / Е. Низмагурова /

А. / Бабошинец /

С. Радурич / Радурич С. Н. /

Василь / В. П. Волков /