

Ответы Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов на вопросник Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) в связи с резолюцией Совета ООН по правам человека 27/24 «Равное участие в ведении политических и государственных дел» в отношении права избирать и быть избранным

Вопрос: является ли голосование в вашей стране всеобщим и равным? Гарантируются ли законом права, закрепленные в статье 25 b) Международного пакта о гражданских и политических правах? Если «да», пожалуйста, сделайте ссылку на данное законодательство.

Ответ: да, голосование на выборах в Республике Беларусь является всеобщим и равным. Законом гарантируются права, закрепленные в статье 25 b) Международного пакта о гражданских и политических правах (голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей).

В статье 38 Конституции Республики Беларусь прямо указано, что граждане Республики Беларусь имеют право свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании.

Соответствующие принципы избирательного права определены также в разделе III Конституции Республики Беларусь «Избирательная система. Референдум»:

выборы депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности народом, являются всеобщими: право избирать имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет (часть первая статьи 64);

выборы являются свободными: избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах и за кого голосовать. Подготовка и проведение выборов проводятся открыто и гласно (статья 65);

выборы являются равными: избиратели имеют равное количество голосов. Кандидаты, избираемые на государственные должности, участвуют в выборах на равных основаниях (статья 66);

голосование на выборах является тайным: контроль за волеизъявлением избирателей в ходе голосования запрещается (статья 68).

Аналогичные нормы закреплены в Избирательном кодексе Республики Беларусь и этим Кодексом детально предусмотрены процедуры подготовки и проведения выборов в стране, гарантирующие

соблюдение международных принципов избирательного права, в том числе всеобщего, свободного, равного, тайного голосования.

Вопрос: какие препятствия были определены в осуществлении избирательного права и какие меры были приняты для их преодоления?

Ответ: законодательство Республики Беларусь не содержит норм, препятствующих реализации избирательных прав гражданами, обладающими этими правами.

Избирательным кодексом предусмотрено право избирателя проголосовать по месту своего нахождения при невозможности прибыть в день выборов в помещение для голосования, проголосовать досрочно, проголосовать на участке по месту нахождения оздоровительного или медицинского учреждения, где избиратель отдыхает или получает лечение, а также учреждения по месту отбывания наказания в виде ареста.

В выборах не участвуют лишь те граждане, которым такое право не принадлежит в силу положений части второй статьи 64 Конституции Республики Беларусь, – граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участия лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – содержание под стражей.

Названной нормой Конституции Республики Беларусь также установлено, что любое прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан в других случаях является недопустимым и наказывается согласно закону.

Вопрос: доступна ли для всех информация о регистрации избирателей и об избирательном процессе (например, листы для голосования) в стандартных форматах и на разных языках, включая языки меньшинств? Пожалуйста, приведите примеры.

Ответ: да, доступна.

В соответствии со статьями 19–21 Избирательного кодекса учет избирателей ведется по спискам избирателей, которые заблаговременно предоставляются им для ознакомления.

Согласно требованиям статьи 13 Избирательного кодекса избирательные комиссии и государственные органы информируют граждан о своей работе по подготовке и проведению выборов, об образовании избирательных округов, о составе, месте нахождения и времени работы комиссий, о списках избирателей, результатах голосования и итогах выборов. Избирательные комиссии изготавливают для ознакомления избирателей общие плакаты с биографическими данными кандидатов, а также направляют информационные материалы

о кандидатах и приглашения на выборы индивидуально избирателям на домашние адреса.

Информация о ходе подготовки и проведения выборов размещается в центральных и региональных средствах массовой информации (печать, телевидение, радио), а также в глобальной компьютерной сети Интернет. В периоды выборов по телевидению повторяется видеоролик с демонстрацией порядка заполнения бюллетеня для голосования.

Документы и сведения по выборам выпускаются на государственных языках Республики Беларусь – белорусском и (или) русском.

Вопрос: как осуществляется регистрация избирателей, если она необходима? Организуются ли образовательные и регистрационные кампании накануне главных выборов?

Ответ: Избирательным кодексом предусмотрено составление местными органами списков избирателей. Эти списки формируются по участкам для голосования в ходе подготовки к выборам, в обязательном порядке уточняются и дополняются участковыми избирательными комиссиями и предоставляются избирателям для ознакомления.

Центральной комиссией проводятся образовательные мероприятия для организаторов выборов, готовятся методические материалы и разъяснения по применению избирательного законодательства. Даются разъяснения законодательства для наблюдателей. Все правовые акты и другая информация о выборах размещаются в общем доступе на сайте Центральной комиссии в глобальной компьютерной сети Интернет. Права избирателей и порядок их реализации разъясняются в средствах массовой информации.

Вопрос: каким образом учитываются права и потребности членов особых групп населения в отношении права избирать и быть избранным (женщины, лица с ограниченными возможностями, меньшинства, коренные народы, люди, голосующие впервые)?

Ответ: законодательство Республики Беларусь, гарантируя равные права граждан Республики Беларусь, предусматривает необходимые меры по обеспечению равенства представителей различных групп населения в любых сферах деятельности общества.

Республикой Беларусь ратифицирован и подписан ряд международных документов в сфере обеспечения гендерного равенства и преодоления дискриминации по признаку пола: Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, резолюции всемирных конференций по положению женщин. В настоящее время в республике действует четвертый программный документ, направленный на обеспечение условий равного участия мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности – Национальный план действий по

обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2011–2015 годы.

Традиционно более половины состава избирательных комиссий при проведении выборов в стране представляют женщины. На протяжении последних 18 лет Центральную комиссию возглавляет женщина. На выборах в местные Советы депутатов, прошедших в 2014 году, в состав депутатов избрано 46,3 % женщин. 30 % женщин было избрано в 2012 году в состав действующего Национального собрания Республики Беларусь.

Применительно к участию в голосовании лиц с ограниченными возможностями Избирательный кодекс (статья 52) предусматривает право лица, которое не может самостоятельно заполнить бюллетень, воспользоваться помощью других лиц, кроме членов участковых комиссий, кандидатов, их доверенных лиц и наблюдателей.

На предстоящих в 2015 году выборах Президента Республики Беларусь будут созданы дополнительные условия для голосования избирателей с нарушениями зрения. Официальный сайт Центральной комиссии в глобальной компьютерной сети Интернет дорабатывается с целью создания версии для слабовидящих граждан. С любой информацией на этом сайте уже сейчас можно ознакомиться с помощью программ экранного доступа, используемых гражданами с нарушениями зрения. В период выборов будут изготовлены с использованием шрифта Брайля информационные материалы о кандидатах и трафареты для самостоятельного заполнения бюллетеней для голосования незрячими избирателями. Слабовидящим избирателям будут предоставляться увеличительные стекла (лупы). Указанные меры позволят избирателям, имеющим проблемы со зрением, проголосовать при желании самостоятельно без помощи других лиц.

На обеспечение полноценного участия в жизни общества лиц с ограниченными возможностями направлены законы Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов», Государственная программа по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2011–2015 годы.

Законом Республики Беларусь «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь» (статья 6) прямо гарантированы гражданам Республики Беларусь, относящим себя к национальным меньшинствам, равные политические, экономические и социальные права и свободы, в том числе свободно избирать и быть избранными в государственные органы Республики Беларусь на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании. Любые действия, направленные на дискриминацию по национальным признакам,

создание препятствий в реализации национальными меньшинствами своих прав, влекут установленную законодательством ответственность.

Согласно статье 58 Избирательного кодекса граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют право участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов.

Государство обеспечивает условия для приобретения белорусского гражданства, носящие объективный и недискриминационный характер.

Подготовка молодых людей к участию в выборах осуществляется в рамках образовательных программ учреждений образования. В ходе освоения учебных предметов об основах государства и права молодежь знакомится с порядком реализации своих избирательных прав. Представители Центральной комиссии на постоянной основе поддерживают контакты с молодежными организациями, обеспечивая проведение лекций и семинаров в части вопросов избирательного права.

На предстоящих президентских выборах планируется вручение на избирательных участках специальных поздравительных дипломов всем лицам, голосующим впервые, что позволит подчеркнуть важность этого события в жизни каждого гражданина страны.

Принятия на законодательном уровне специальных мер по содействию каким-либо группам населения в осуществлении избирательных прав не требуется.

Вопрос: каковы юридические ограничения в отношении права выставлять свою кандидатуру на выборах, если таковые имеются? Какие препятствия практического плана были выявлены в связи с правом быть избранным? Какие меры были созданы в целях преодоления этих препятствий?

Ответ: законодательством Республики Беларусь в отношении права лица выставлять свою кандидатуру на выборах установлены следующие обоснованные ограничения, кроме гражданства, возрастного ценза и ценза оседлости: недееспособность и наличие неснятой или непогашенной в установленном порядке судимости (статья 64 Конституции Республики Беларусь, статьи 4, 60 Избирательного кодекса). Требуемых преодоления препятствий практического плана для реализации лицом права быть избранным не имеется.

Вопрос: какие позитивные меры были приняты для обеспечения выдвижения на выборные должности женщин, представителей меньшинств, коренных народов, людей с ограниченными возможностями и членов других уязвимых групп населения?

Ответ: в стране осуществляется всесторонняя поддержка общественных объединений, создаваемых женщинами, представителями национальных меньшинств, людьми с ограниченными возможностями.

В соответствии с требованиями статьи 34 Избирательного кодекса, как правило, не менее одной трети состава избирательных комиссий формируются из представителей общественных объединений.

Общественные объединения и их представители являются активными участниками избирательного процесса. Деятельность в составе таких объединений способствует формированию ответственной жизненной позиции граждан и пониманию необходимости участия в выборах.

Вопрос: какие меры (в том числе законодательные) принимаются в целях обеспечения того, чтобы кандидаты на выборные должности не подвергались дискриминации, преследованию и нарушению прав за свободу убеждений и их выражения, собраний и ассоциаций?

Ответ: соответствующие нормы закреплены в Конституции Республики Беларусь.

Статьей 33 Конституции Республики Беларусь каждому гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение. Статьей 35 гарантирована свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан Республики Беларусь.

Избирательный кодекс предусматривает упрощенный порядок проведения массовых мероприятий, связанных с выдвижением кандидатов и проведением предвыборной агитации (статьи 45¹, 61).

За нарушение либо ограничение прав и свобод граждан в зависимости от убеждений, за воспрепятствование осуществлению права гражданина избирать и быть избранным, вести предвыборную агитацию, за незаконное воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них предусмотрена уголовная ответственность (статьи 190, 191, 196 Уголовного кодекса Республики Беларусь).

Вопрос: просьба пояснить, каким образом избегаются возможные препятствия волеизъявлению избирателей, проблемы с регистрацией кандидата или избирателя. Запрещено ли законом неоправданное вмешательство? Каким образом государство обеспечивает эффективный доступ к судебным и другим средствам правовой защиты, в случае нарушений?

Ответ: Избирательным кодексом установлены гарантии участия в выборах всех избирателей и их свободного волеизъявления, а также свободного выдвижения кандидатов.

Избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах и за кого голосовать (статья 5 Избирательного кодекса). Каждый избиратель голосует лично, голосование за других лиц и присутствие других лиц при

заполнении бюллетеня не допускаются (статья 52 Избирательного кодекса).

Статьями 19–21 Избирательного кодекса установлена простая и беспрепятственная процедура включения избирателя в список избирателей. Избиратель вправе свободно обсуждать предвыборные программы кандидатов, их политические, деловые и личные качества, проводить агитацию за или против кандидатов в установленном порядке (статья 45 Избирательного кодекса). Контроль за волеизъявлением избирателей запрещается, голосование осуществляется в кабинках или комнатах для тайного голосования, заполненный бюллетень опускается в запечатанный ящик для голосования (статьи 9, 51 Избирательного кодекса).

Применительно к отказу в регистрации кандидатов Избирательным кодексом установлен четкий перечень оснований к этому (статья 68¹ Избирательного кодекса). Основаниями к отказу в регистрации кандидатов могут являться только нарушения избирательного законодательства.

Избирательные комиссии в своей деятельности самостоятельны и независимы от государственных органов (статьи 11, 32¹ Избирательного кодекса).

В соответствии со статьей 49 Избирательного кодекса лица, препятствующие свободному осуществлению гражданином Республики Беларусь права свободно избирать и быть избранным, несут ответственность, установленную законодательными актами Республики Беларусь. Ответственность за нарушения избирательного законодательства предусмотрена Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях и Уголовным кодексом Республики Беларусь.

Относительно средств правовой защиты участников избирательного процесса Избирательным кодексом предусмотрено право заинтересованных обращаться с жалобами на нарушения избирательного законодательства в избирательные комиссии, вплоть до Центральной, прокуратуру, а также в суды (статьи 13, 21, 33, 49, 49¹, 68¹ и другие Избирательного кодекса). Избирательным кодексом установлены кратчайшие сроки рассмотрения обращений по вопросам подготовки и проведения выборов, что позволяет оперативно решать вопросы восстановления прав лиц при их нарушении.