

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению  
республиканских референдумов

5 июля 2012 г. № 37

О проведении тренингов для членов  
участковых избирательных комиссий

В целях практического обучения членов участковых избирательных комиссий основным избирательным действиям и в соответствии с пунктом 5 части первой статьи 33 Избирательного кодекса Республики Беларусь Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Окружным избирательным комиссиям по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь пятого созыва до 13 сентября 2012 года провести тренинги для членов участковых избирательных комиссий.

2. Одобрить в качестве примерного прилагаемый Сценарий тренинга для членов участковых избирательных комиссий.

Председатель комиссии

Л.М. Ермошина

Секретарь комиссии

Н.И. Лозовик

Приложение  
к постановлению Центральной  
комиссии Республики Беларусь  
по выборам и проведению  
республиканских референдумов  
05.07.2012 № 37

## **СЦЕНАРИЙ**

### **тренинга для членов участковых избирательных комиссий**

**Тема:** «Свободные, демократичные выборы – прозрачные процедуры»

**Цель:** На основе моделирования и разрешения гипотетических ситуаций, которые могут возникнуть на участке для голосования, выработать практические рекомендации для членов участковых избирательных комиссий (далее – участковые комиссии) по реализации требований избирательного законодательства, обеспечению демократичности и транспарентности избирательного процесса, открытости и прозрачности подсчета голосов.

**Организатор:** окружная избирательная комиссия.

**Участники:** руководители и члены участковых комиссий, расположенных на территории соответствующего округа, района, города, района в городе, наблюдатели, представители средств массовой информации.

**Место проведения:** помещение для голосования на одном из участков для голосования. Если в состав избирательного округа входит несколько районов, город и район, то тренинг проводится в каждом районе, городе.

**Форма проведения:** деловая игра.

**Оборудование, материалы и документы:** весь набор оборудования, материалов и документов, необходимый для проведения голосования на участке для голосования.

**Срок проведения:** до 13 сентября 2012 года.

## **ПОДГОТОВКА ТРЕНИНГА**

Окружная избирательная комиссия разрабатывает **детальный план подготовки и проведения тренинга**, в котором рекомендуется предусмотреть:

**1. Разработку собственного сценария тренинга** с учетом опыта проведения выборов в районе (городе). За основу может быть взят предлагаемый сценарий, одобренный в качестве примерного Центральной

комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (далее – Центральная комиссия).

### ***2. Выбор помещения для проведения тренинга***

Помещение должно быть просторным, вмещающим всех участников тренинга и позволяющим моделировать полномасштабную работу участковой комиссии.

### ***3. Оборудование помещения для проведения тренинга***

Помещение условно разделяется на два сектора:

- сектор № 1, в котором работает участковая комиссия;
- сектор № 2, в котором размещаются участники тренинга.

Сектор № 1 оборудуется как помещение для голосования в соответствии с требованиями избирательного законодательства (см. Пособие Центральной комиссии для членов участковых комиссий). Здесь размещаются рабочие места (столы и стулья) для членов участковой комиссии, наблюдателей, устанавливаются ящики трех видов (для голосования в день выборов на участке для голосования (стационарные), для досрочного голосования и для голосования по месту нахождения избирателей), сейф (имитация сейфа). Для тайного голосования оборудуются специальные места (столик, закрытый ширмой) или устанавливается кабина. Оборудуется информационный стенд, на котором размещается информация о гипотетических кандидатах в депутаты (общий плакат) и образец заполненного бюллетеня. Здесь должны быть канцелярские принадлежности, калькулятор, материалы для опечатывания ящиков для голосования и избирательной документации, печать участковой комиссии, средства аварийного освещения, противопожарные средства.

В секторе № 2 устанавливаются стулья для участников тренинга, которые, в зависимости от ситуации, будут играть роли избирателей и наблюдателей.

### ***4. Распределение ролей между участниками тренинга***

Для успешного проведения тренинга необходимо:

- определить ведущего – руководителя тренинга. Им может быть опытный руководитель окружной избирательной комиссии или другой специалист, имеющий опыт подготовки и проведения выборов, способный управлять аудиторией, организовать дискуссию и подвести ее итоги. Руководителя следует определить задолго до проведения тренинга, что позволит ему изучить сценарий и детально продумать план проведения этого мероприятия.

- определить участников тренинга, которые будут играть роли членов участковой комиссии (5 – 7 человек). Распределить между ними обязанности председателя, заместителя председателя и секретаря комиссии. Целесообразно роли членов участковой комиссии поручить членам реально сформированной комиссии, имеющих опыт проведения выборов;
- распределить между остальными участниками тренинга роли наблюдателей (2 – 3 человека), представителей СМИ (1 – 2 человека), сотрудника милиции (1 человек), нарушителей общественного порядка (1 – 2 человека) и другие, предусмотренные сценарием. Роли наблюдателей и представителей СМИ могут играть реальные наблюдатели, аккредитованные при участковой комиссии и журналисты, если они присутствуют на тренинге. Желательно заранее определить участников, которые будут играть эти роли, чтобы они продумали свое поведение в тех ситуациях, которые будут моделироваться в ходе тренинга;
- остальным участникам тренинга поручить роли избирателей и экспертов. Следует выделить группу избирателей (10 – 12 человек), которые будут голосовать досрочно и группу голосующих по месту нахождения (7 – 10 человек).

### ***5. Обеспечение участковой комиссии, сформированной в ходе тренинга, необходимыми документами***

К началу тренинга необходимо подготовить:

- список гипотетических избирателей по форме, утвержденной Центральной комиссией. В список в качестве избирателей включаются все участники тренинга;
- бюллетени для голосования. В бюллетень включить фамилии гипотетических кандидатов, которые не ассоциируются с фамилиями реальных кандидатов, баллотирующихся в соответствующем избирательном округе;
- общий плакат с информацией обо всех гипотетических кандидатах;
- бланк протокола о досрочном голосовании (5 экз.);
- бланк протокола о результатах голосования (3 экз.);
- бейджи для участников деловой игры (председатель, заместитель председателя, секретарь, член участковой комиссии, наблюдатель, представитель СМИ, сотрудник милиции, нарушитель общественного порядка и т.д.);
- пакеты (конверты) для упаковывания и опечатывания бюллетеней (неиспользованных, испорченных, недействительных, действительных).

Участковая комиссия должна быть обеспечена другими документами в соответствии с рекомендациями Центральной комиссии (Конституция и Избирательный кодекс Республики Беларусь, постановления Центральной комиссии, Пособие Центральной комиссии для членов участковых комиссий и др.).

Поскольку участники будут исполнять роли избирателей, целесообразно отпечатать и раздать им «документ», имитирующий паспорт.

Тренинг рекомендуется провести в течение одного дня в три этапа:

1. досрочное голосование;
2. голосование в день выборов (на участке и по месту нахождения избирателей);
3. подсчет голосов и установление результатов голосования.

## **1. ДОСРОЧНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ**

### **1.1. Начало досрочного голосования**

*Моделируется ситуация по состоянию на 10<sup>00</sup> 18 сентября 2012 года*

Все участники тренинга находятся в секторе № 2.

Руководитель тренинга приглашает председателя, заместителя председателя и секретаря участковой комиссии занять места для членов участковой комиссии в секторе № 1 и совершить действия, необходимые для начала досрочного голосования. Объявляет, что при этом могут присутствовать наблюдатели и представители СМИ.

*Вопрос участникам тренинга:* Какие действия должна совершить комиссия в начале досрочного голосования?

*Правильный ответ:* Опечатать ящик для голосования, подготовить списки избирателей и бюллетени для голосования.

*Вопрос участникам тренинга:* Правомочны ли председатель, его заместитель и секретарь комиссии совершать эти действия?

*Правильный ответ:* Ящик опечатывается в присутствии не менее двух третей состава комиссии. Если комиссия сформирована в составе 5 человек, присутствующие руководители комиссии правомочны опечатывать ящик, если состав комиссии 7 человек – нет.

Руководитель тренинга отмечает, что даже в том случае, когда руководители комиссии вправе опечатать ящик, будет более правильным делать это в присутствии всех членов комиссии и приглашает занять места в секторе № 1 всех членов участковой комиссии.

Члены участковой комиссии занимают свои рабочие места в секторе № 1 и под руководством председателя комиссии и с его комментариями демонстрируют действия, необходимые для начала досрочного голосования:

- проверяют ящик для голосования, показывают присутствующим, что он пуст и председатель комиссии опечатывает его;
- определяют очередность (график) работы членов комиссии во время досрочного голосования (досрочное голосование проводится в период с 18 по 22 сентября с 10<sup>00</sup> до 14<sup>00</sup> и с 16<sup>00</sup> до 19<sup>00</sup> в присутствии не менее двух членов комиссии);
- определяют, кому из членов комиссии поручить подписывать бюллетени (на оборотной стороне бюллетеня должны быть подписи не менее двух членов комиссии). Председатель выдает им часть бюллетеней для голосования и предлагает подписать их;
- председатель комиссии выдает членам комиссии, работающим в утренний период досрочного голосования (до 14<sup>00</sup>), список избирателей.

Комиссия готова принять первых избирателей.

Все действия производятся и озвучиваются участниками тренинга так, как это будет в реальной обстановке в первый день досрочного голосования.

Руководитель тренинга просит его участников высказать свои замечания и предложения по процедуре открытия участка для досрочного голосования, дать оценку действиям членов комиссии.

### ***1.2. Ход досрочного голосования***

Руководитель тренинга просит «избирателей», которые по каким-либо причинам не будут находиться в день выборов по месту жительства, проголосовать досрочно.

Демонстрируется организация досрочного голосования. Участники тренинга, получившие роли досрочно голосующих избирателей, подходят к столу выдачи бюллетеней, предъявляют паспорта, получают бюллетени, расписываются и ставят дату голосования в списке избирателей, заходят по одному в кабину, заполняют бюллетени и опускают их в ящик для досрочного голосования.

### ***1.3. Завершение каждого периода и каждого дня досрочного голосования***

*Руководитель тренинга задает вопросы его участникам:*

1. Какими действиями завершается утренний период (10<sup>00</sup> – 14<sup>00</sup>) досрочного голосования?

*Правильный ответ:*

- По окончании времени утреннего периода досрочного голосования (14<sup>00</sup>) председатель участковой комиссии или его заместитель заклеивает прорезь для опускания бюллетеней в ящике для голосования листом бумаги;
- председатель или заместитель председателя и член участковой комиссии ставят подписи на этом листе;
- список избирателей и неиспользованные бюллетени убираются в сейф.
- помещение сдается под охрану сотруднику милиции, если в перерыве между утренним и вечерним голосованием в помещении для досрочного голосования не дежурят члены комиссии.

2. Какими действиями завершается каждый день досрочного голосования?

*Правильный ответ:*

- По окончании времени проведения досрочного голосования (19<sup>00</sup>) председатель участковой комиссии или его заместитель заклеивает прорезь для опускания бюллетеней в ящике для голосования листом бумаги;
- председатель или заместитель председателя и член участковой комиссии ставят подписи на этом листе;
- председатель или заместитель председателя участковой комиссии составляет протокол о ходе досрочного голосования. Копия протокола вывешивается в помещении участковой комиссии и должна находиться в доступном для всеобщего ознакомления месте;
- список избирателей и неиспользованные бюллетени убираются в сейф;
- помещение сдается под охрану сотруднику милиции.

Члены участковой комиссии демонстрируют вышеуказанные действия.

*Руководитель предлагает смоделировать ситуации, возможные при досрочном голосовании, членам комиссии принять по ним решения, а всем участникам тренинга проанализировать их, например, ситуации 1–6 (см. Приложение к настоящему сценарию).*

## **2. ГОЛОСОВАНИЕ В ДЕНЬ ВЫБОРОВ** (на участке и по месту нахождения избирателей)

*В помещении для голосования моделируется ситуация до его открытия 23 сентября 2012 года.*

*Накануне дня выборов (22 сентября) или в день выборов до открытия избирательного участка (до 8<sup>00</sup> 23 сентября) проводится заседание участковой комиссии на котором:*

- определяется алгоритм работы комиссии в день выборов (организация голосования, рассмотрение обращений, подсчет голосов и др.);
- председатель комиссии распределяет обязанности между членами комиссии и устанавливает график работы;
- проверяется наличие необходимого для голосования оборудования, материалов и документов;
- члены комиссии, которым поручено подписывать бюллетени, ставят свои подписи на оборотной стороне каждого бюллетеня.

### *23 сентября перед открытием участка для голосования:*

- проверяются и опечатываются ящики для голосования (стационарный и для голосования по месту нахождения избирателей). При этом вправе присутствовать наблюдатели и представители СМИ;
- выставляется ящик, который использовался при досрочном голосовании. Лист, которым в этом ящике заклеена прорезь для опускания бюллетеней, не снимается. Ящик должен находиться в поле зрения членов комиссии и наблюдателей;
- председатель выдает членам комиссии список избирателей и бюллетени;
- председатель комиссии приглашает избирателей голосовать.

*Участники тренинга, играющие роли избирателей, голосуют.*

*Здесь нужно смоделировать ситуации, возможные при проведении голосования, членам комиссии принять по ним решения, а всем участникам тренинга проанализировать их, например, ситуации 7–11 (см. Приложение к настоящему сценарию).*

Председатель участковой комиссии объявляет, что в комиссию поступили заявки избирателей **о голосовании по месту нахождения** (на дому).

*Моделируется и демонстрируется организация голосования по месту нахождения избирателей:*

- определяются два члена комиссии, проводящие голосование по месту нахождения избирателей;



- данные об избирателях, голосующих по месту нахождения, выписываются из основного списка в отдельный вкладной лист;
- составляется ведомость выдачи бюллетеней для голосования по месту нахождения избирателей;
- члены комиссии, организующие голосование по месту нахождения избирателей, получают вкладной лист, бюллетени согласно ведомости и выезжают к избирателям.

Руководитель предлагает участникам тренинга, которым определена роль избирателей, голосующих по месту нахождения, приступить к голосованию.

*При этом можно смоделировать и разрешить несколько ситуаций, например, ситуации 12–13 (см. Приложение к настоящему сценарию).*

### **3. ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ И УСТАНОВЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ГОЛОСОВАНИЯ**

*Моделируется ситуация на 20<sup>00</sup> 23 сентября 2012 года.*

Председатель комиссии объявляет об окончании голосования, закрывает помещение для голосования.

Члены участковой комиссии занимают свои рабочие места.

Наблюдатели занимают места, позволяющие им наблюдать за действиями членов участковой комиссии, но так, чтобы не создавать при этом препятствий их работе.

Участники тренинга демонстрируют и озвучивают все действия по подсчету голосов и установлению результатов голосования.

Процедура подсчета проводится последовательно. Очередной этап можно начинать только после завершения предыдущего.

#### **1-й этап:**

1.1. Подсчет и оглашение числа неиспользованных бюллетеней, их погашение, складывание в пакет и опечатывание.

1.2. Подсчет и оглашение числа испорченных бюллетеней, складывание в пакет и опечатывание.

1.3. Установление по списку избирателей общего числа избирателей на участке.

1.4. Установление по списку избирателей числа избирателей, получивших бюллетени.

*Руководитель тренинга акцентирует внимание участников на том, что нельзя вскрывать ящики для голосования, если не подсчитаны и не опечатаны неиспользованные и испорченные бюллетени.*

**2-й этап:**

2.1. Вскрытие ящика, использовавшегося при досрочном голосовании, подсчет голосов по бюллетеням, находившимся в нем, и оглашение результатов подсчета.

2.2. Вскрытие переносного ящика для голосования, подсчет голосов по бюллетеням, находившимся в нем, и оглашение результатов подсчета.

2.3. Вскрытие стационарного ящика для голосования, подсчет голосов по бюллетеням, находившимся в нем, и оглашение результатов подсчета.

**3-й этап:**

3.1. Установление на заседании комиссии результатов подсчета голосов путем суммирования результатов подсчета голосов по каждому из видов голосования.

3.2. Занесение данных подсчета голосов в **протокол о результатах голосования.**

3.3. Проверка правильности подсчета голосов.

3.4. Оформление и подписание протокола членами участковой комиссии (3 экземпляра).

3.5. Рассмотрение (если имеются) особых мнений членов участковой комиссии, обращений о нарушениях при голосовании или подсчете голосов и принятие решений по названным вопросам.

3.6. Составление **протокола заседания участковой комиссии**, подписание его председателем и секретарем комиссии (1 экземпляр).

3.7. Изготовление и вывешивание копии протокола участковой комиссии о результатах голосования.

3.8. Упаковывание избирательной документации.

3.9. Представление протокола о результатах голосования в окружную комиссию и в орган, образовавший участковую комиссию.

*Руководитель обращает внимание участников тренинга, что после подсчета голосов проводится заседание комиссии и оформляются 2 протокола:*

*1-й – протокол заседания комиссии (см. Пособие для членов участковых комиссий, приложение 12) В нем отражаются результаты раздельного и суммарного подсчета голосов, рассмотрения жалоб и заявлений о нарушениях при голосовании или подсчете голосов, особых мнений членов комиссии. Протокол подписывается председателем и секретарем комиссии;*

*2-й – протокол о результатах голосования по утвержденной Центральной комиссией форме. В него заносятся итоги голосования по*

*участку для голосования. Протокол подписывается председателем, секретарем и всеми членами комиссии.*

*На этом этапе тренинга руководитель предлагает смоделировать и разрешить несколько ситуаций, например, ситуации 14–19 (см. Приложение к настоящему сценарию).*

На завершающем этапе тренинга рекомендуется выделить 20 – 30 минут для ответов на вопросы, краткого обмена мнениями и подведения итогов.

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Сценарию тренинга  
для членов участковых  
избирательных комиссий

**Ситуации, которые могут возникнуть  
в работе участковой комиссии**

***ДОСРОЧНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ***

*Ситуация 1.*

В помещение для голосования пришел гражданин, который предъявил выписку из протокола пленума районной организации ЛДП о направлении его наблюдателем на этот участок, просит аккредитовать его и разрешить наблюдать за досрочным голосованием. Председатель участковой комиссии объяснил ему, что если наблюдатель будет аккредитован сегодня, то он имеет право приступить к наблюдению только на следующий день, т.е. завтра. При этом для аккредитации необходимо представить документ, подтверждающий, что гражданин является членом ЛДП. Гражданин проинформировал, что он беспартийный. Председатель комиссии выразил сожаление и объяснил гражданину, что в данной ситуации комиссия не имеет правовых оснований для аккредитации его наблюдателем.

Руководитель тренинга просит его участников проанализировать ситуацию и дать оценку решению, принятому председателем комиссии.

*Правильный ответ:*

Председатель комиссии дважды принял неправильное решение.

1. Требования, предъявленные им к наблюдателю, действовали до внесения изменений и дополнений в избирательное законодательство в январе 2010 года. Действующее законодательство позволяет политическим партиям направлять наблюдателями не только членов своих организаций, но и лиц, не являющихся членами партии.
2. Наблюдатель может приступать к наблюдению за выборами на участке сразу после аккредитации.

*Ситуация 2*

В помещении для досрочного голосования находятся два члена участковой комиссии и наблюдатель. Один из членов комиссии отлучился на несколько минут из помещения. В это время приходит избиратель, включенный в список, и предъявляет паспорт. Член комиссии выдает ему бюллетень и предоставляет возможность проголосовать. Наблюдатель делает замечание, что один член комиссии не вправе проводить досрочное

голосование. Член комиссии возразил, что никакого нарушения он не совершил, т.к. наблюдатель сам видел, что голосование на участке проводится двумя членами комиссии. Второй член комиссии отсутствовал всего лишь несколько минут, а избиратель ждать не мог.

Кто прав в этой ситуации?

*Правильный ответ:*

Наблюдатель прав.

### Ситуация 3

18 сентября в 11<sup>00</sup> гражданин передал председателю комиссии заявление своего отца следующего содержания: «Я, Николаев Иван Степанович, ветеран Великой Отечественной войны, по состоянию здоровья не могу прийти на избирательный участок и прошу до 20 сентября организовать для меня голосование на дому, т.к. 20 сентября я ложусь в больницу для проведения сложной операции. Если по каким-либо причинам вы не сможете организовать голосование на дому в указанный срок, я доверяю проголосовать за меня своему сыну Николаеву Владимиру Ивановичу и передаю ему свой паспорт»

Руководитель деловой игры просит участников тренинга дать совет, как поступить комиссии в этой ситуации.

*Правильный ответ:*

Голосование по месту нахождения избирателя в период досрочного голосования не проводится. Голосование за других лиц не допускается. Если гражданин в день выборов находится в больнице, он сможет проголосовать на участке для голосования, который образуется в данном лечебном учреждении.

### Ситуация 4

18 сентября в 18<sup>00</sup> на участок для голосования прибыли Томас Грин – корреспондент американской газеты «The New York Times» и Степан Курганович – корреспондент газеты «Беларускі час». Т. Грин предъявил председателю удостоверение сотрудника газеты «The New York Times» и документ об его аккредитации в Беларуси, выданный Министерством иностранных дел Республики Беларусь, а С. Курганович – свое удостоверение журналиста. Журналисты попросили председателя рассказать о ходе голосования на участке, ответить на некоторые вопросы и разрешить им провести фото- и видеосъемку.

Председатель указал журналистам, что все иностранные наблюдатели и журналисты должны получить аккредитацию Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, а т.к. у Т.Грина ее нет, то председатель на его вопросы отвечать не будет. Председатель согласился ответить на

вопросы С.Кургановича, но проводить фото- и видеосъемку без согласования с окружной избирательной комиссией не разрешил.

Руководитель тренинга просит участников дать оценку решению председателя комиссии и предложить правильное решение.

*Правильное решение:*

Рассказать о ходе голосования на участке, ответить на вопросы и разрешить провести фото- и видеосъемку обоим журналистам.

Представители средств массовой информации освещают подготовку и проведение выборов в Палату представителей в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Корреспонденты иностранных средств массовой информации осуществляют свою деятельность на основании аккредитационного удостоверения (карточки), выданного Министерством иностранных дел Республики Беларусь. Корреспонденты белорусских СМИ – удостоверения, выданного редакцией СМИ.

Согласование с окружной комиссией не требуется.

#### Ситуация 5

На четвертый день досрочного голосования на участке для голосования был наблюдатель от партии БНФ. Наблюдатель попросил председателя участковой комиссии дать ему информацию о количестве проголосовавших за истекшие три дня досрочного голосования, поскольку по уважительной причине в указанный период не мог наблюдать за голосованием. Председатель комиссии обратил внимание наблюдателя на то, что он должен наблюдать происходящее на участке, а не проводить ревизию работы участковой комиссии, и у наблюдателя нет права требовать у комиссии отчета о работе за предыдущие дни.

Руководитель тренинга просит участников разобраться в данной ситуации.

*Правильное решение:*

Формально председатель прав. Но, проводя выборы открыто и гласно, комиссия информирует граждан о ходе досрочного голосования путем ежедневного вывешивания в помещении для голосования соответствующих протоколов. Это – информация для всех граждан. Поэтому будет более правильным, если председатель даст наблюдателю информацию о количестве проголосовавших за истекшие три дня. Это предотвратит возможный конфликт между наблюдателем и комиссией.

#### Ситуация 6

Наблюдатель предлагает, чтобы на листе, которым заклеивается прорезь для опускания бюллетеней в ящике для голосования, поставили свои подписи все члены участковой комиссии и наблюдатели. Кроме

этого, наблюдатель изъявил желание дежурить ночью на участке вместе с сотрудником милиции и предложил присоединиться к ним кого-либо из членов комиссии.

Как должен отреагировать на эти предложения председатель комиссии?

*Правильный ответ:*

1. Избирательным кодексом определено, что подписи на листе ставят председатель или заместитель председателя и член участковой комиссии.

2. Избирательный кодекс содержит исчерпывающий перечень полномочий наблюдателя и члена участковой комиссии. Охрана помещения для голосования не входит в перечень. Эта функция возлагается на сотрудника милиции.

## **ГОЛОСОВАНИЕ В ДЕНЬ ВЫБОРОВ**

### ***А. В помещении для голосования***

#### *Ситуация 7*

Комиссия старалась создать праздничную обстановку в помещении для голосования, ярко и красочно оформила информационный стенд, кабины для голосования, подобрала красивую мебель, украсила интерьер большими красивыми фикусами и комнатными пальмами. Наблюдатель попросил председателя отодвинуть фикусы и пальмы в сторону, т.к. они мешают ему наблюдать за процессом голосования, закрывают ящик для голосования. Председатель комиссии разъяснил ему, что интерьер помещения тщательно продуман, и выбран самый оптимальный вариант. Цветы нельзя отодвинуть, т.к. они закроют Государственный флаг Республики Беларусь. Наблюдатель заявил, что комиссия ущемляет его права и настаивает на своей просьбе.

Руководитель деловой игры просит участников тренинга разобраться в данной ситуации.

*Правильный ответ:*

Просьба наблюдателя правомерна, и ее необходимо выполнить. Наблюдателям должны быть обеспечены условия для наблюдения за процессом голосования: столы для выдачи бюллетеней, кабины и ящики для голосования должны быть в поле зрения наблюдателя.

#### *Ситуация 8*

Пожилая женщина и ее внук, включенные в список избирателей, вместо паспортов предъявили пенсионное удостоверение и студенческий билет. Комиссия выдала им бюллетени и позволила вместе зайти в кабину для тайного голосования.

Руководитель тренинга просит его участников оценить правомерность действий членов участковой комиссии.

*Правильный ответ:*

Бюллетень выдается избирателю, включенному в список, при предъявлении паспорта гражданина Республики Беларусь или иного документа, определяемого Центральной комиссией. Постановлением Центральной комиссии пенсионное удостоверение и студенческий билет отнесены к документам, при предъявлении которых выдается бюллетень.

Если избиратель не может самостоятельно заполнить бюллетень, он вправе пригласить в кабину для тайного голосования другое лицо по своему усмотрению, кроме членов участковой и вышестоящих комиссий, кандидатов в депутаты, их доверенных лиц, наблюдателей, представителей средств массовой информации.

### *Ситуация 9*

Гражданин Сахнин А.С. предъявил членам участковой комиссии свой паспорт, в котором имеется отметка о его регистрации вне территории участка для голосования и заявил о своем желании проголосовать. В списках избирателей его фамилия не значится. Сахнин А.С. пояснил, что он поселился на территории участка три дня назад и не успел зарегистрироваться по новому месту жительства.

Руководитель деловой игры просит участников тренинга ответить, может ли гражданин Сахнин А.С. проголосовать на данном участке.

*Правильный ответ:*

Одного заявления гражданина Сахнина А.С. о том, что он проживает на территории участка, недостаточно.

Если гражданин представляет, в том числе в день голосования, в участковую комиссию документы, удостоверяющие личность и подтверждающие постоянное или временное проживание на территории данного участка, то он включается участковой комиссией в дополнительный список. При отсутствии указанных документов участковая комиссия не имеет правовых оснований для включения гражданина в список избирателей и соответственно для выдачи ему бюллетеня для голосования.

### *Ситуация 10*

В помещении для голосования присутствует сотрудник милиции. Он сидит рядом с наблюдателями и следит за происходящим в помещении. Один из наблюдателей заявляет председателю комиссии, что присутствие милиционера на участке оказывает психологическое воздействие на избирателей, они боятся голосовать за оппозиционных кандидатов. Наблюдатель указывает, что обстановка на участке



спокойная, присутствие милиционера на участке не предусмотрено Избирательным кодексом и требует, чтобы председатель удалил милиционера из помещения и приглашал его только в том случае, если потребуется помощь.

Руководитель деловой игры просит участников тренинга дать совет, как поступить председателю комиссии в данной ситуации.

*Правильный ответ:*

Сотрудник милиции обязан обеспечивать общественный порядок на участке для голосования и безопасность участников выборов. Где ему находиться, определяет он сам и председатель комиссии.

### Ситуация 11

За 5 минут до закрытия в помещение для голосования приходит гражданин Сербии Милош Златович. Он предъявляет председателю комиссии свой паспорт и говорит, что является членом Миссии международных наблюдателей ОБСЕ. М. Златович несколько раз проверяет свои карманы, но не может найти удостоверение международного наблюдателя. Высказывает предположение, что оставил его на участке, который посещал ранее, или потерял. В ходе беседы председатель комиссии убедился, что перед ним действительно международный наблюдатель Миссии ОБСЕ, но удостоверения у него нет. Председатель комиссии объяснил М. Златовичу, что сейчас участок закрывается для подсчета голосов, и у членов комиссии нет времени уточнять, действительно ли он является международным наблюдателем, извинился и предложил ему покинуть помещение.

Руководитель деловой игры спрашивает у участников тренинга, как бы они поступили в данной ситуации.

*Правильное решение:*

Действия председателя комиссии не противоречат требованиям законодательства. В то же время государство приглашает международных наблюдателей, чтобы продемонстрировать демократичность и открытость избирательного процесса, и комиссия заинтересована в присутствии международных наблюдателей на участке.

Более правильным было бы допустить М. Златовича к наблюдению за подсчетом голосов. Одновременно можно уточнить в Центральной комиссии, зарегистрирован ли он в качестве международного наблюдателя, и поинтересоваться у председателя комиссии соседнего участка, не осталось ли там его удостоверение.

## ***Б. По месту нахождения избирателей***

### *Ситуация 12*

Наблюдатель указал председателю комиссии, что в соответствии с законодательством, голосование по месту нахождения проводится по просьбе избирателей, которые по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам не смогут в день выборов прийти в помещение для голосования и попросил представить документы, подтверждающие, что причина у избирателей уважительная. Кроме этого, он изъявил желание присутствовать при голосовании по месту нахождения избирателей.

Председатель ответил, что голосование организует участковая комиссия и наблюдатель не вправе вмешиваться в этот процесс. Все необходимые документы у комиссии есть, но показывать их он не станет и члены комиссии, организуя голосование на дому, брать с собой наблюдателя не будут.

Руководитель деловой игры спрашивает у участников тренинга, кто прав в этой ситуации.

#### *Правильный ответ:*

Наблюдатель не имеет права требовать какие-либо документы, объясняющие просьбу избирателя проголосовать по месту нахождения. Председатель поступил правильно, оказав в этом наблюдателю. Но он не прав, заявляя, что такие документы у комиссии есть. Избиратель, подав заявку на голосование по месту нахождения, не должен письменно объяснять причину. Он так же не прав в том, что отказал наблюдателю в наблюдении за голосованием по месту нахождения избирателей. Это законодательно установленное право наблюдателя.

### *Ситуация 13*

23 сентября в 10<sup>45</sup> международный наблюдатель, прибывший на участок для голосования, попросил председателя комиссии проинформировать его, сколько избирателей проголосовало на текущий момент. Председатель ответил, что право на получение подобной информации не предусмотрено законом и оказал в ее предоставлении. Правильно ли поступил председатель комиссии?

#### *Правильный ответ:*

Председатель комиссии поступил неправильно. Он должен был объяснить международному наблюдателю, что информация о явке избирателей готовится участковой комиссией и передается в окружную избирательную комиссию через каждые два часа. У председателя имеется информация о явке по состоянию на 10 часов, и он может ознакомить с ней международного наблюдателя.

## **ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ И УСТАНОВЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ГОЛОСОВАНИЯ**

### Ситуация 14

При подсчете бюллетеней обнаружено заявление избирателя на имя председателя райисполкома. Председатель комиссии ознакомился с его содержанием, проинформировал членов комиссии и с согласия членов комиссии выбросил его, как не имеющее отношение к выборам.

Правильно ли поступил председатель комиссии?

*Правильное решение:*

Если решение вопроса, изложенного в обращении, которое поступило в участковую комиссию, в том числе в день выборов, не относится к компетенции комиссии, то данное обращение необходимо зарегистрировать и направить в соответствующий государственный орган, иную организацию (должностному лицу), уведомив об этом заявителя. Следовательно, заявление, обнаруженное в ящике для голосования, необходимо направить председателю райисполкома с соблюдением указанного порядка.

### Ситуация 15

При подсчете голосов было обнаружено два бюллетеня, в которых содержались следующие отметки:

- в одном бюллетене сделаны две отметки шариковой ручкой: одна – в квадрате напротив фамилии одного из кандидатов, а вторая – в квадрате напротив строки «Против всех кандидатов»;
- в другом бюллетене имелась отметка следующего характера: в квадрате напротив фамилии одного из кандидатов шариковой ручкой написано слово «привет».

Вопрос о действительности этих бюллетеней комиссия поставила на голосование и оба бюллетеня признала недействительными. Правильно ли поступила комиссия?

*Правильное решение:*

Первый бюллетень, бесспорно, является недействительным (часть восьмая статьи 55 Избирательного кодекса), и не требуется ставить на голосование вопрос о его действительности, а следует сразу отложить в стопку с недействительными бюллетенями.

Если по действительности второго бюллетеня у членов участковой комиссии возникли разногласия, то вопрос необходимо решить путем голосования. Возможны 2 варианта:

1) члены комиссии большинством голосов признали его действительным, поскольку в квадрате напротив фамилии одного из кандидатов имеется отметка;

2) члены комиссии большинством голосов признали его недействительным, поскольку посчитали, что слово нельзя считать за отметку.

И в первом и во втором случае принятое участковой комиссией решение будет правомерным. При этом в обоих случаях на оборотной стороне бюллетеня указывается принятое участковой комиссией решение. Эта запись подтверждается подписями двух или более членов участковой комиссии. В соответствии с принятым решением бюллетень упаковывается в стопку с недействительными либо с действительными бюллетенями.

### Ситуация 16

Наблюдатели заявляют, что находятся далеко от стола, на котором подсчитываются бюллетени, не видят процесса подсчета и занимают места ближе к столу. Председатель вернул их на прежнее место и предупредил, что удалит из помещения, если они будут подходить ближе.

Руководитель деловой игры спрашивает у участников тренинга, как бы они поступили в данной ситуации.

#### *Правильное решение:*

Наблюдатели должны не только присутствовать при подсчете голосов, но иметь реальную возможность наблюдать процедуру подсчета. Поэтому председатель комиссии не должен игнорировать их просьбу. В зависимости от конкретных условий помещения председатель комиссии должен указать наблюдателям место их размещения, с которого они могут реально обозревать процесс подсчета.

### Ситуация 17

Фотожурналист, присутствующий при подсчете голосов, начал фотографировать членов комиссии, производящих подсчет. Председатель комиссии заявил, что фотожурналист мешает работе комиссии и должен прекратить съемки, иначе будет удален из помещения. Фотожурналист заявил, что он выполняет свои служебные обязанности, просит членов комиссии не позировать ему и не отвлекаться от своей работы. Председатель еще раз предупредил фотожурналиста, что после очередного снимка он будет удален из помещения.

Руководитель деловой игры спрашивает у участников тренинга, как бы они поступили в данной ситуации.

#### *Правильное решение:*

Не мешать фотожурналисту проводить съемки. Представители средств массовой информации освещают подготовку и проведение

выборов в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Фотожурналист не нарушает законодательство.

Ситуация 18

Один из членов участковой комиссии, подписывая протокол о результатах голосования, рядом с подписью сделал запись «имеется особое мнение» и представил председателю участковой комиссии в письменной форме свое особое мнение, в котором указал ряд недостатков, имевших место, по его мнению, при подсчете голосов.

Председатель комиссии приложил особое мнение к протоколу участковой комиссии о результатах голосования, и доставил эти документы в окружную избирательную комиссию.

Правильно ли поступил председатель участковой комиссии?

*Правильный ответ:*

Нет. Особое мнение следует рассмотреть на заседании участковой комиссии, принять по нему решение, а затем эти два документа приложить к протоколу участковой комиссии о результатах голосования и представить все указанные материалы в окружную избирательную комиссию.

Ситуация 19

К председателю обратились два наблюдателя. Первый попросил выдать ему заверенную председателем копию итогового протокола. Второй – заверить копию, которую он изготовил сам.

Руководитель деловой игры спрашивает у участников тренинга, чья просьба правомерна.

*Правильный ответ:*

Обе просьбы неправомерны. Наблюдатель имеет право изготовить копию протокола участковой комиссии о результатах голосования своими силами и средствами. Законодательством не предусмотрено изготовление комиссией копий протоколов для наблюдателей и свидетельствование верности копий, изготовленных наблюдателями.