

УСТАВ АССОЦИАЦИИ ОРГАНИЗАТОРОВ ВЫБОРОВ СТРАН ЕВРОПЫ (АОВСЕ)

Принят на заседании Генеральной Ассамблеи, 27 ноября 1998 г. - Вильнюс, Литва и изменен в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи, 16 июня 2000 - Варшава, 28 сентября 2002 - Москва, 25 октября 2003 - Лондон, и 1 сентября 2006 - Юрмала.

Преамбула

Настоящим Уставом основывается Ассоциация организаторов выборов стран Европы (АОВСЕ), именуемая в дальнейшем "Ассоциация".

Действуя от имени и по поручению руководителей избирательных органов стран Европы, все нижеподписавшиеся убеждены в том, что историческая миссия демократического процесса предполагает:

обеспечение политических свобод и благоприятных условий для справедливого политического, экономического и социального развития;

содействие проведению свободных, справедливых и гласных выборов, а также утверждение всеобщего избирательного права путем тайного волеизъявления как наиболее приемлемого способа установления и укрепления представительной демократии;

признание важности избирательных органов, действующих на беспристрастной основе;

признание того факта, что обмен между отвечающими за проведение выборов учреждениями и лицами информацией об избирательных процедурах, практике свободного и беспрепятственного наблюдения за организацией и проведением выборов, методике проведения консультаций и доведения рекомендаций является важнейшим условием обеспечения эффективной консолидации демократических институтов посредством избирательного процесса.

Нижеподписавшиеся полностью осознают необходимость создания официальной Ассоциации организаторов выборов стран Европы.

Цель

Целью Ассоциации является обеспечение проведения беспристрастных и независимых от любого национального руководства форумов для обмена информацией между организаторами выборов и экспертами в пределах региона деятельности Ассоциации для обсуждения и принятия решений в интересах обеспечения открытых и гласных выборов, с целью поддержки демократического процесса и упрочения эффективного государственного правления.

Глава 1

Задачи

Статья 1.1.

Ассоциация ставит перед собой следующие задачи:

а. содействовать проведению открытых и гласных выборов посредством обмена опытом и информацией, касающейся избирательного законодательства, избирательного процесса и технологий, а также административной практики и развития правовой культуры участников избирательного процесса;

- б. содействовать обучению и переподготовке организаторов выборов и международных наблюдателей;
- в. утверждать принципы независимости и беспристрастности избирательных органов организаторов выборов;
- г. готовить профессиональных организаторов выборов, честно относящихся к своему делу, обладающих развитым чувством общественного долга, знающим избирательный процесс и приверженных принципам демократических выборов;
- д. утверждать принцип участия граждан, противоборствующих кандидатов и внепартийных общественных объединений и организаций в избирательном процессе;
- е. развивать избирательно-информационные ресурсы и проводить аналитические исследования.

Статья 1.2.

Ассоциация является некоммерческой региональной организацией, свободной от влияния политических партий и правительств и действующей на основе международного права.

Глава 2

Членство

Статья 2.1.

Предусматриваются следующие категории членства:

- а. *Институциональными членами* являются европейские избирательные органы, учрежденные в соответствии с требованиями внутреннего законодательства соответствующих стран и признающие положения настоящего Устава. Институциональные члены имеют право решающего голоса и участвуют во всех мероприятиях Ассоциации, включая конференции и заседания Генеральной Ассамблеи.
- б. *Ассоциированными институциональными членами* являются избирательные органы других стран, поддерживающие настоящий Устав. Ассоциированные институциональные члены не имеют права решающего голоса, однако могут без ограничений участвовать в мероприятиях Ассоциации, включая конференции и заседания Генеральной Ассамблеи.
- в. *Присоединившимися членами* являются заинтересованные национальные и международные организации, неправительственные организации и физические лица, поддерживающие Устав Ассоциации. Присоединившиеся члены не имеют права решающего голоса, однако могут без ограничения участвовать в мероприятиях Ассоциации, включая конференции и заседания Генеральной Ассамблеи.
- г. *Почетными членами* являются признающие настоящий Устав физические лица, избранные голосованием институциональных членов Ассоциации за их весомый вклад в деятельность Ассоциации по поддержке свободных и справедливых выборов. Почетные члены не имеют права решающего голоса, однако могут без ограничений участвовать в мероприятиях Ассоциации, включая конференции и заседания Генеральной Ассамблеи.

Статья 2.2.

- а. Генеральная Ассамблея устанавливает дополнительные правила приема в Ассоциацию и поддержания членства на основе рекомендации Исполнительного Совета или Генерального секретаря.
- б. Исполнительный Совет принимает решения по категориям членства.
- в. Генеральная Ассамблея устанавливает размер членских взносов для различных категорий на основе рекомендаций Исполнительного Совета или Генерального секретаря. Членские взносы передаются в Секретариат и считаются активами Ассоциации.
- г. Избирательные органы, иные учреждения, организации или ассоциации, а также физические лица могут подавать заявки на получение определенной членской категории в Исполнительный Совет, который рассматривает поданные заявки и выносит рекомендации, доводимые до всех членов Генеральной Ассамблеи. Генеральная Ассамблея принимает решение по каждой заявке путем голосования.
- д. Любой избирательный орган, любое иное учреждение, ассоциация, организация либо физическое лицо, подавшие заявку на получение членства в Ассоциации, безоговорочно подписываются под Уставом Ассоциации.
- е. Любой член Ассоциации вправе выйти из ее состава после подачи письменного уведомления о своем решении. Сроки подачи такого уведомления устанавливаются Секретариатом и утверждаются Исполнительным Советом.
- ж. Неуплата членских взносов ведет к лишению права голоса на период до погашения задолженности по членским взносам.
- з. Член Ассоциации может быть исключен или его членство временно приостановлено при наличии весомых причин, в том числе за нарушение настоящего Устава или неоднократную неуплату членских взносов, двумя третями голосов правомочного состава всех зарегистрированных членов с правом решающего голоса на заседании Генеральной Ассамблеи.
- и. Членство никакой организации, учреждения либо физического лица не может быть отклонено, прекращено или изменено по признаку статуса или названия на основании мотивов, связанных с политической, идеологической ориентацией или национальной принадлежностью.

Глава 3

Рабочие органы и функции

Статья 3.1.

Ассоциация имеет следующие рабочие органы:

- а. Генеральная Ассамблея;
- б. Исполнительный Совет;
- в. Секретариат;
- г. Консультационный совет при Генеральном секретаре АОВСЕ.

Статья 3.2.

Генеральная Ассамблея:

- а. является высшим органом Ассоциации;
- б. состоит из всех своих членов;
- в. собирается по мере необходимости, но не реже чем один раз в два года;
- г. выбирает членов Исполнительного Совета Ассоциации в соответствии с положениями пункта «а» статьи 3.6;
- д. устанавливает свои процедурные нормы.

Статья 3.3.

- а. в случае когда одна страна представлена двумя или более институциональными членами, такие члены имеют только один голос при голосовании;
- б. институциональные члены имеют право решающего голоса с момента получения членства в Ассоциации;
- в. институциональные члены не вправе передавать свой голос другим лицам, не представляющим избирательные органы данных государств;
- г. ассоциированные институциональные члены, присоединившиеся к организации, члены Консультативного совета при Генеральном секретаре и почетные члены вправе участвовать в выступлениях, но не имеют права решающего голоса на заседаниях Генеральной Ассамблеи;
- д. кворум на заседании Генеральной Ассамблеи составляет половина представителей институциональных членов Ассоциации с правом решающего голоса;
- е. решения принимаются простым большинством голосов присутствующих членов с правом решающего голоса, если иное не предусмотрено Уставом Ассоциации.

Статья 3.4.

Генеральная Ассамблея рассматривает выдвинутые вопросы, представляющие общий интерес, и принимает решения в соответствии с положениями настоящего Устава и своими процедурными нормами. В частности, Генеральная Ассамблея:

- а. рассматривает предложения или вопросы, представленные членами Ассоциации, Исполнительным Советом, Секретариатом;
- б. принимает общее направление деятельности, а также утверждает программу действий Ассоциации и основные вопросы повестки дня последующих заседаний;
- в. утверждает размеры соответствующих взносов и пожертвований для различных членских категорий;
- г. принимает и рассматривает отчеты о работе Ассоциации;
- д. назначает аудитора и рассматривает аудиторский отчет.

Статья 3.5.

Исполнительный Совет состоит из:

- а. семи представителей институциональных членов, избранных Генеральной Ассамблеей от каждой из семи различных стран сроком на три года;

б. Генерального секретаря (без права решающего голоса согласно ст. 3.9).

в. представителей тех двух стран-членов, которые не являются членами Исполнительного Совета, но готовы организовать конференцию и заседание Генеральной Ассамблеи в течение года, указанного в пункте «а», как это определено на основе резолюции Генеральной Ассамблеи.

Статья 3.6.

а. Члены Исполнительного Совета избираются путем тайного голосования на заседаниях Ассоциации.

б. Председатель Исполнительного Совета избирается открытым голосованием членами Исполнительного Совета из своих рядов.

в. В случае прекращения полномочий члена Исполнительного Совета в соответствующем национальном избирательном органе его полномочия в составе Исполнительного Совета также прекращаются. Исполнительный Совет вправе утвердить кандидатуру нового члена Исполнительного Совета на основании рекомендации, представленной соответствующим институциональным членом.

Статья 3.7.

Исполнительный Совет:

а. подотчетен Генеральной Ассамблее;

б. действует от имени Генеральной Ассамблеи по любому вопросу, поставленному Генеральной Ассамблеей;

в. вырабатывает рекомендации для Генеральной Ассамблеи в соответствии с положениями настоящего Устава;

г. предпринимает практические действия по исполнению решений Генеральной Ассамблеи;

д. утверждает бюджет и план деятельности Секретариата, а также аудиторские отчеты по исполнению бюджета;

е. утверждает внутренние нормы и правила работы Секретариата;

ж. определяет механизмы контроля за финансовой деятельностью Секретариата;

з. осуществляет контроль за деятельностью Секретариата в процессе реализации решений и рекомендаций Генеральной Ассамблеи;

и. выполняет другие функции, вытекающие из требований настоящего Устава, а также решений и рекомендаций Генеральной Ассамблеи;

к. принимает решения по всем вопросам, рассматриваемым в период между заседаниями Генеральной Ассамблеи, кроме тех, которые находятся в исключительной компетенции Генеральной Ассамблеи;

л. устанавливает свои процедурные нормы по согласованию с Генеральной Ассамблеей;

м. собирается на очередное заседание один раз в год;

н. проводит внеочередные заседания по инициативе Председателя Исполнительного Совета и как минимум трех членов Исполнительного Совета.

Статья 3.8.

Секретариат является постоянным рабочим органом Ассоциации и находится в Будапеште (Венгрия). Секретариат выполняет функции, возложенные на него согласно настоящему Уставу, и выполняет поручения Генеральной Ассамблеи и Исполнительного Совета. Секретариат выполняет свои функциональные обязанности во взаимодействии с Международным фондом избирательных систем (МФИС) - частной некоммерческой организацией, находящейся в Вашингтоне (США, округ Колумбия).

6

Статья 3.9.

Секретариат, выполняя функции, предписанные настоящим Уставом, состоит из Генерального секретаря и других сотрудников. Кандидатура на должность Генерального секретаря предлагается Исполнительным Советом и утверждается Генеральной Ассамблеей. Генеральный секретарь не имеет права решающего голоса на заседаниях Секретариата, хотя он вправе обсуждать вопросы, стоящие на повестке дня. В случае временного отсутствия Генерального секретаря или его неспособности выполнять свои должностные обязанности Председатель Исполнительного Совета назначает исполняющего обязанности Генерального секретаря на основании соответствующей рекомендации действующего Генерального секретаря, а в случае отсутствия последнего - на основании предложения Секретариата. Исполняющий обязанности Генерального секретаря вправе занимать эту должность не более одного года, по истечении которого пост Генерального секретаря будет рассматриваться как вакантный.

Генеральный секретарь:

- а. руководит работой Секретариата;
- б. выполняет функции, возложенные на него Генеральной Ассамблеей или Исполнительным советом;
- в. собирает ежегодные членские и иные взносы, одобренные Ассоциацией;
- г. подписывает финансовые документы от имени Ассоциации;
- д. представляет Исполнительному совету годовой отчет о деятельности Ассоциации и её финансовом состоянии;
- е. обеспечивает соблюдение правил и процедур, установленных Исполнительным советом;
- ж. действует в качестве главного управляющего Ассоциации;
- з. отчитывается перед Исполнительным советом;
- и. представляет Ассоциацию в ходе контактов с официальными лицами институциональных членов Ассоциации, других региональных ассоциаций организаторов выборов, а также в отношениях с иными международными и региональными организациями.

Статья 3.10.

Генеральный секретарь, сотрудники Секретариата не вправе испрашивать или выполнять указания какого-либо национального правительства или любой другой властной инстанции, не входящей в состав Ассоциации. Они также обязаны воздерживаться от любых действий, которые могут быть несовместимы с их статусом представителей Ассоциации или могут подорвать престиж Ассоциации.

Статья 3.11.

Секретариат отвечает за ведение административно-хозяйственных и финансовых дел Ассоциации, а также:

- а. представляет отчеты о деятельности и финансовом состоянии Ассоциации как на очередных заседаниях Исполнительного Совета, так и в любое время по запросу;
- б. готовит заседания Генеральной Ассамблеи, Исполнительного Совета, Консультационного совета;
- в. готовит рекомендации по совершенствованию деятельности Ассоциации для их рассмотрения соответствующими рабочими органами Ассоциации;
- г. готовит и рассматривает обзоры, аналитические справки, информационные бюллетени и методические руководства по организационно-правовым и общим вопросам в целях расширения и углубления сотрудничества между институциональными членами Ассоциации;
- д. разрабатывает предложения и документы по вопросам, вытекающим из решений и рекомендаций Генеральной Ассамблеи, Исполнительного Совета, Консультационного совета;
- е. формирует бюджет Ассоциации и выносит его на обсуждение Генеральной Ассамблеи после согласования на уровне Исполнительного Совета;
- ж. действует в качестве депозитария документов и официальных протоколов Ассоциации;
- з. действуя в соответствии с решениями Генеральной Ассамблеи, Исполнительного Совета, устанавливает отношения сотрудничества с другими региональными и международными избирательными ассоциациями, а также с организациями, связанными с избирательным процессом;
- и. уведомляет членов Ассоциации о датах заседаний Генеральной Ассамблеи, Исполнительного совета, Консультационного совета, а также обо всех мероприятиях, касающихся членов Ассоциации;
- к. ведет протоколы заседаний Исполнительного совета и Генеральной Ассамблеи.

Статья 3.12.

- а. Бюджет Ассоциации формируется за счет устанавливаемых Генеральной Ассамблеей взносов членов Ассоциации, а также внешнего финансирования, получаемого Секретариатом от имени Ассоциации и с одобрения Исполнительного Совета.
- б. Действуя с одобрения Исполнительного Совета и от имени Ассоциации, Секретариат вправе принимать подарки, пожертвования и вклады, предназначенные для Ассоциации.

в. Секретариат отвечает за ведение бухгалтерской отчетности Ассоциации.

г. Секретариат готовит и представляет ежегодный финансовый отчет членам Исполнительного Совета.

Статья 3.13

Консультационный совет при Генеральном секретаре

Генеральный секретарь назначает членов Консультационного совета и руководит работой Совета.

Членами Консультационного совета могут быть эксперты, признанные на международном уровне, имеющие практический опыт в области избирательного процесса. В Консультационном совете действуют от своего имени .

Глава 4

Разные положения

Статья 4.1.

Члены Ассоциации согласны:

- а. выполнять по мере возможности решения и рекомендации, принятые Генеральной Ассамблеей;
- б. предоставлять необходимую помощь Ассоциации и ее членам в их деятельности по выполнению своих обязанностей, предусмотренных положениями настоящего Устава;
- в. предоставлять в распоряжение Секретариата Ассоциации запрашиваемые материалы и информационные справки, необходимые для обеспечения работы информационного центра;
- г. информировать Секретариат о ходе выполнения решений и рекомендаций Генеральной Ассамблеи;
- д. делать необходимые взносы, устанавливаемые Генеральной Ассамблеей, для обеспечения деятельности Ассоциации.

Статья 4.2.

- а. Положения настоящего Устава не ущемляют права и не оказывают влияния на обязанности членов Ассоциации, вытекающие из ранее достигнутых ими соглашений.
- б. Любое соглашение между членом Ассоциации и любой другой организацией, которое уже подписано или может быть подписано, не может быть обязывающим для всех других членов Ассоциации.
- в. Члены Ассоциации, желающие установить с другими организациями более тесные отношения сотрудничества, чем те, которые предусмотрены положениями настоящего Устава, вправе заключать соответствующие соглашения, с условием, что вытекающие из них обязательства не будут нарушать дух и цели настоящего Устава.
- г. Ассоциация не ставит своей целью вмешиваться в решение проблем суверенных государств, представленных в Ассоциации.

д. Члены Ассоциации имеют право заключать между собой двусторонние и многосторонние соглашения с условием, что вытекающие из них обязательства будут соответствовать духу и целям настоящего Устава.

Статья 4.3.

а. Ассоциация вправе устанавливать и поддерживать отношения с другими региональными и международными избирательными организациями. Характер и формы таких отношений определяются Исполнительным Советом по согласованию с соответствующими организациями.

б. Ассоциация вправе приглашать другие организации или частных лиц, не являющихся членами Ассоциации, для участия в совещаниях Ассоциации в качестве наблюдателей. Исполнительный Совет утверждает условия сотрудничества с другими организациями или частными лицами.

в. Ассоциация вправе по приглашению участвовать в работе других организаций.

Статья 4.4.

Официальными языками Ассоциации являются общенациональные языки всех институциональных членов Ассоциации. Английский и русский языки являются рабочими языками Ассоциации. Количество рабочих языков Ассоциации может быть расширено для специальных мероприятий по решению Исполнительного Совета.

Глава 5

Поправки

Статья 5.1.

а. Поправки к настоящему Уставу принимаются не менее чем двумя третями голосов институциональных членов Ассоциации путем личного голосования или посредством направления соответствующего письменного уведомления в адрес Председателя Исполнительного Совета в ходе работы Генеральной Ассамблеи.

б. Поправки к настоящему Уставу вносятся не менее чем тремя институциональными членами Ассоциации или Исполнительным Советом на рассмотрение Генеральной Ассамблеи. Вносимые поправки доводятся до сведения всех членов Ассоциации не позднее чем за 60 (шестьдесят) дней до заседания Генеральной Ассамблеи.

в. Исполнительный Совет информирует членов Ассоциации о возможных последствиях предложенных поправок не позднее чем за три недели до заседания, на котором они будут рассматриваться.

г. Поправки к настоящему Уставу вступают в силу после их утверждения Генеральной Ассамблеей в соответствии с требованиями пункта «а» статьи 5.1.

д. Любой конфликт, вытекающий из толкования положений настоящего Устава, разрешается большинством голосов членов Исполнительного Совета, чье решение может быть дезавуировано двумя третями голосов участников заседания Генеральной Ассамблеи.

Глава 6

Роспуск

Статья 6.1.

а. Ассоциация может быть распущена по решению Генеральной Ассамблеи. Соответствующее решение о роспуске принимается не менее чем двумя третями голосов институциональных членов Ассоциации путем личного голосования или посредством направления письменного уведомления в адрес Председателя Исполнительного Совета в ходе работы Генеральной Ассамблеи.

б. После принятия решения о роспуске Генеральная Ассамблея принимает необходимые решения о ликвидации активов и выполнении обязательств Ассоциации. Имущественные и финансовые средства передаются на баланс некоммерческой неправительственной организации демократической направленности, имеющей признанный авторитет в электоральной сфере.

Глава 7

Переходные положения

Статья 7.1.

Настоящий Устав вступает в силу немедленно после его принятия 10 (десятью) институциональными членами Ассоциации в соответствии с требованиями статьи 2.1 настоящего Устава.

Международный фонд избирательных систем и Ассоциация работников избирательных органов Великобритании вправе иметь статус присоединившихся членов, учитывая их значительный вклад в дело создания Ассоциации.

Статья 7.2.

После вступления в силу настоящего Устава Устав Ассоциации организаторов выборов стран Центральной и Восточной Европы прекращает свое действие.

Статья 7.3

В целях сохранения преемственности и до формирования нового состава Исполнительного Совета Ассоциации организаторов выборов Европы полномочия членов Исполнительного Совета Ассоциации организаторов выборов стран Центральной и Восточной Европы, избранных в 2003 году (указаны в Приложении 1 к настоящему Уставу), сохраняются в этом качестве до 2007 года.

Статья 7.4.

Следующая структура ежегодных членских взносов (в ЕВРО) вступает в силу с 1 января 2015 года и может быть изменена только в соответствии с положениями, изложенными в этом Уставе:

1. Институциональные Члены должны платить тысячу восемьсот евро (1800 ЕВРО). Эта сумма включает в себя регистрационный сбор одного из представителей государств-членов на ежегодной конференции Ассоциации.
2. Ассоциированные Институциональные Члены должны платить девятьсот евро (900 ЕВРО).
3. Присоединившиеся Члены должны платить девятьсот евро (900 ЕВРО).
4. Почетные Члены Ассоциации освобождаются от уплаты членских взносов (указаны в Приложении 2 к настоящему Уставу).

Количество ежегодных членских взносов рассматриваются Генеральной Ассамблеей раз в три года по докладу Секретариата.

Приложение 1 - Члены Исполнительного совета, 2013-2016 гг.

1. Чаплицки Казимеж - Руководитель Государственного бюро по подготовке и проведению выборов Республики Польша
2. Вавилов В. Станислав – Заместитель Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
3. Чокан Юрие, Д-р - Председатель Центральной избирательной комиссии Молдовы
4. Пытру Ана-Мария – Председатель Постоянного избирательного ведомства Румынии
5. Вайгаускас Зенонас - Председатель Главной избирательной комиссии Литвы
6. Цимдарс Арнис - Председатель Центральной избирательной комиссии Латвии
7. Хаджиабдич Ирена - Член Центральной избирательной комиссии Боснии и Герцеговины

Приложение 2 - Почетные члены Ассоциации

1. Бельски Генрик - Советник Государственного бюро по подготовке и проведению выборов Республики Польша
2. Карлсон Джеффри - бывший руководитель программ МФИС (США)
3. Рамушчак Мариан - Судья Верховного Суда Хорватии
4. Коскун Сабри - бывший Председатель Высшего совета по выборам МВД Турции
5. Сове-Содерберг Бенгт - бывший Генеральный секретарь Международного института демократии и содействия выборам (Швеция)
6. ДеГрегорио Пол - бывший заместитель Исполнительного директора МФИС (США)
7. Рябец Михаил - бывший Председатель Центральной избирательной комиссии Украины
8. Илирян Целибаши- бывший Председатель Центральной избирательной комиссии Албании
9. Александр А. Вешняков - бывший Председатель Центральной избирательной

комиссии Российской Федерации

10. Ричард Судриетт – бывший Председатель МФИС
11. Жан-Пьер Кингсли - бывший Председатель Высшего избирательного органа Канады
12. Сэм Янгер - бывший Председатель Избирательной комиссии Великобритании
13. Ливия Скулеттыова – Руководитель Департамента выборов и референдумов, МИД Словакии
14. Д-р Золтан Тот – бывший Генеральный секретарь АОВСЕ (1991-2011)
15. Владимир Шаповал, бывший Председатель Центральной Избирательной комиссии Украины
16. Д-р Леонардо Вальдес, бывший Председатель Совета Федеральной Избирательной комиссии Мексико
17. Зураб Харатишвили, бывший Председатель Центральной Избирательной комиссии Грузии

Приложение 3 - Генеральный секретарь Ассоциации

Генеральным секретарем Ассоциации является Жолт Солноки.